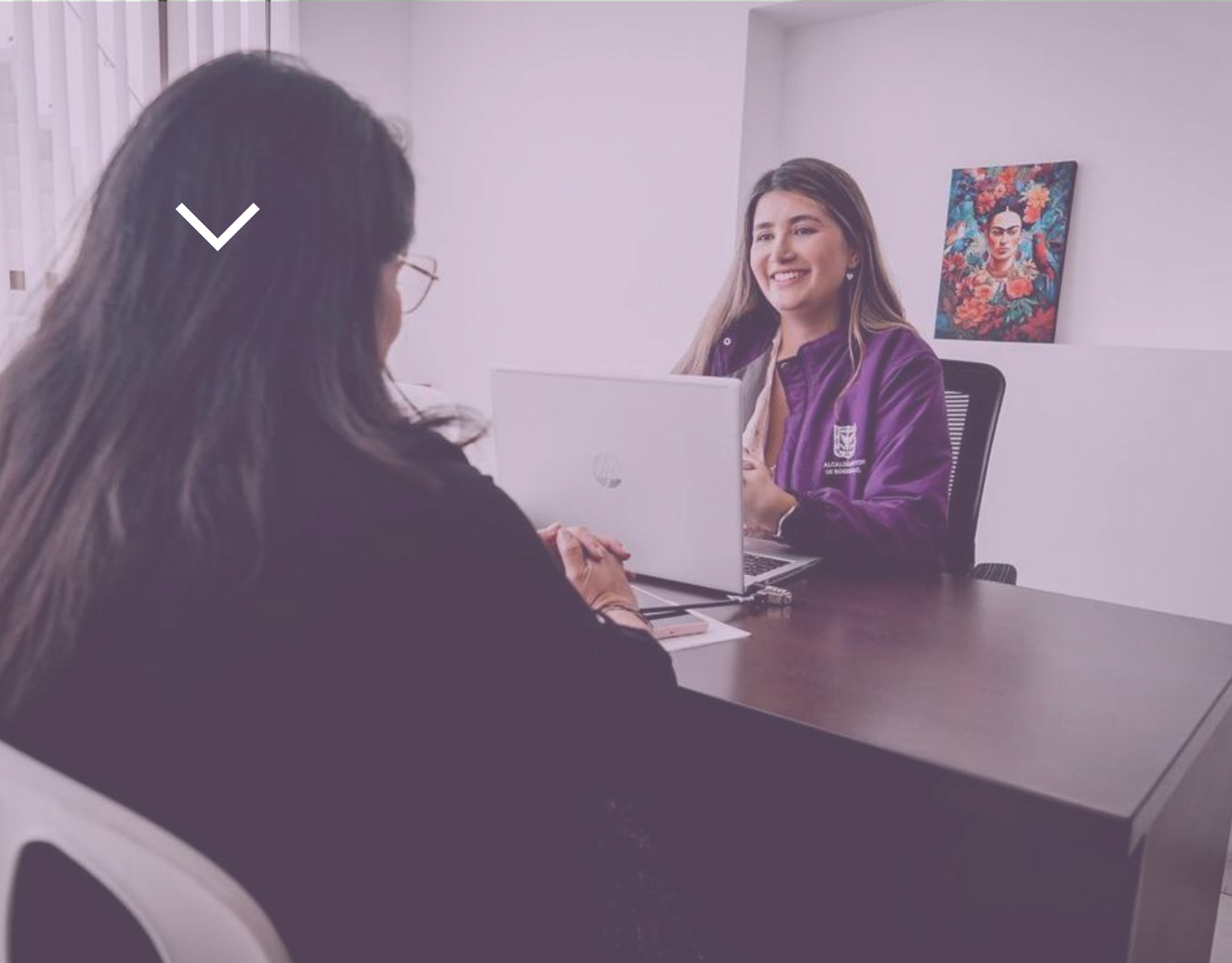




INFORME ANUAL DE SEGUIMIENTO DOCUMENTO CONPES D.C. 11 DE 2019

BALANCE SOBRE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN 2020 – 2029 DE
LA POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

VIGENCIA 2025



SECRETARÍA DE
LA MUJER



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ

SECRETARÍA DISTRITAL DE LA MUJER

Alcalde Mayor de Bogotá

Carlos Fernando Galán Pachón

Secretaria Distrital de la Mujer

Laura Tami Leal

Subsecretaría del Cuidado y Políticas de Igualdad

Juliana Martínez Londoño

Directora de Derechos y Diseño de Política

Ivonne Astrid Rico Vargas

Equipo técnico

Jairo Andrés Bastidas Méndez
Sandra María Cifuentes Sandoval
Martina Cocco
Rafael Andrés Espejo Garzón
Sandra Catalina Palacio Cardozo
Sofía Sánchez Valencia

Bogotá D.C., 2026

CONTENIDO

Introducción	6
1. Contexto de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas.....	8
2. Resumen estructural PPASP.....	11
3. Seguimiento a la implementación del Plan de Acción de la PPASP	
Vigencia 2025	14
Avance en la implementación de la PPASP en la vigencia 2025.....	16
4. Avance por objetivos específicos de la PPASP vigencia 2025.....	20
Objetivo específico 1 - Vivir con dignidad e Igualdad:	21
Objetivo específico 2 - Vivir sin miedo.....	33
Objetivo específico 3 - Vivir libre de discriminación.....	41
Objetivo específico 4. - Vivir con oportunidades.....	47
5. Ajustes de productos en el Plan de Acción de la PPASP y	
Proceso de Depuración 2025.....	53
Solicitud de ajustes a productos PPASP 2025.....	54
Proceso de depuración de productos PPASP 2025.....	56
6. Acompañamiento técnico a las entidades de la Administración Distrital	
para la implementación de la PPASP 2025.....	59
Socializaciones de la PPASP 2025.....	60
Espacios y acciones para la promoción de la atención de personas que	
realizan actividades sexuales pagadas.....	62
Mesas de acompañamiento técnico a la implementación y seguimiento	
de la PPASP 5.....	64
Conclusiones	71
Retos y recomendaciones para fortalecer la implementación.....	72
Glosario	75
Referencias	80

Índice de tablas

Tabla 1. Número total de productos por cada uno de los objetivos específicos y sectores de la PPASP.....	13
Tabla 2. Distribución de productos según nivel de cumplimiento por objetivo específico de la PPASP – 2025	19
Tabla 3. Productos de política implementados en 2025 en el marco del Objetivo 1. Vivir con dignidad e igualdad - PPASP	23
Tabla 4. Productos de política implementados en 2025 en el marco del Objetivo 2. Vivir sin miedo - PPASP	35
Tabla 5. Productos de política implementados en 2025 en el marco del Objetivo 3. Vivir libre de discriminación - PPASP	43
Tabla 6. Productos de política implementados en 2025 en el marco del Objetivo 4. Vivir con oportunidades - PPASP	49
Tabla 7. Aprobación de solicitud de ajustes a productos de la PPASP en la vigencia 2025.....	55
Tabla 8. No aprobación de solicitud de ajustes a productos de la PPASP en la vigencia 2025.....	56
Tabla 9. Proceso de depuración de productos de la PPASP en la vigencia 2025	57
Tabla 10. Fortalecimiento a la MEBOG en el marco de la Sentencia T-594 de 2016, vigencia 2025	61
Tabla 11. Jornadas de socialización de la PPASP con ciudadanía. Vigencia 2025.....	62
Tabla 12. Jornadas de socialización de la PPASP para el fortalecimiento a equipos técnicos de entidades distritales y equipos territoriales que implementan productos de política	63
Tabla 13. Reuniones de acompañamiento técnico a la implementación y seguimiento a avances sectoriales. Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Año 2025.....	65

Índice de gráficas

Gráfica 1. Avance acumulado de la PPASP - 2025	17
Gráfica 2. Avance hasta la vigencia de la PPASP - 2025.....	18

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ASP	Actividades Sexuales Pagadas
CONPES D.C.	Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital
DFSPP	Dirección de Formulación y Seguimiento de Políticas Públicas (Secretaría Distrital de Planeación)
DDDP	Dirección de Derechos y Diseño de Política (Secretaría Distrital de la Mujer)
EAPB	Entidades Administradoras de Planes de Beneficios
ICFES	Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación
IDPAC	Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal
IDRD	Instituto Distrital de Recreación y Deporte
IVC	Inspección, Vigilancia y Control
LGBTI	Lesbianas, Gais, Bisexuales, Transgénero e Intersexuales
PPASP	Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas
PRASP	Personas que Realizan Actividades Sexuales Pagadas
SDMujer	Secretaría Distrital de la Mujer
SDP	Secretaría Distrital de Planeación
UAESP	Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos



DE LA INVISIBILIDAD AL RECONOCIMIENTO DE DERECHOS

Las actividades sexuales pagadas (ASP) han sido históricamente atravesadas por la **desigualdad, la violencia, la discriminación y la estigmatización** hacia quienes las realizan. Las personas que realizan actividades sexuales pagadas (PRASP) han enfrentado barreras persistentes para acceder a bienes y servicios, así como situaciones de vulneración de derechos que se agudizan al cruzarse con otros factores de discriminación asociados a la orientación sexual, la identidad de género, la pertenencia étnico-racial, la situación socioeconómica o la discapacidad, entre otras condiciones. Durante años, la respuesta institucional frente a este fenómeno se concentró principalmente en medidas de control sanitario, territorial, administrativo y policivo, sin abordar de manera integral las condiciones estructurales que perpetúan estas vulneraciones.

Desde 2019, Bogotá D.C. cuenta con la **Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas (PPASP)**, adoptada mediante el CONPES D.C. 11 de 2019. La política representa una apuesta institucional por transformar esta aproximación: se aleja de una mirada centrada en el control sanitario, territorial, administrativo y policivo para asumir una postura garantista de derechos (CONPES D.C. 11 de 2019, pág. 8), que incorpora los enfoques de género, diferencial-poblacional y la perspectiva interseccional para comprender y abordar este fenómeno, y que reconoce a las PRASP como sujetos de derechos, como personas de especial protección constitucional y como personas con agencia para la toma de decisiones.

Bajo esta orientación, la PPASP busca contribuir a la **transformación de las condiciones políticas, culturales, sociales y económicas** que restringen el goce efectivo de sus derechos en el Distrito Capital (CONPES D.C. 11 de 2019, pág. 121), mediante una respuesta institucional articulada entre los sectores de la Administración Distrital.

Desde su implementación, la PPASP ha buscado traducir este cambio de enfoque en transformaciones concretas para las PRASP: el fortalecimiento de sus capacidades individuales y colectivas, la **generación de alternativas de ingresos y oportunidades económicas, la atención integral en salud, educación y acompañamiento psicosocial y jurídico**, la prevención de violencias, la promoción de la participación, y la construcción de una institucionalidad articulada entre los sectores responsables de su protección integral. Estos frentes de trabajo han significado logros consolidados y procesos que continúan en desarrollo, cuyos niveles de avance se detallan a lo largo de este informe.

La implementación de estos avances se enfrenta, además, a las particularidades de una población de difícil identificación. El **estigma social** ha promovido históricamente estrategias de ocultamiento de quienes realizan ASP, así como una condición de clandestinidad que limita su visibilidad y su contacto con la oferta institucional. A esto se suman la diversidad de modalidades en las que se desarrollan las ASP (en calle, en establecimientos y, cada vez más, a través de medios digitales) y los prejuicios y estereotipos que aún persisten en distintos ámbitos sociales e institucionales.

Frente a este panorama, avanzar en estos frentes ha sido posible **gracias al compromiso de las entidades responsables de los productos de la política**, que llevan su oferta institucional hasta el territorio -establecimientos de contacto y servicio, zonas de concentración de las ASP y otros espacios de la vida cotidiana de las PRASP, y al acompañamiento técnico que la Secretaría Distrital de la Mujer (SDMujer), como entidad líder de la PPASP, brinda a los sectores corresponsables para el cumplimiento de las metas trazadas en el Plan de Acción. Este acompañamiento se traduce en espacios que permiten identificar avances, ajustar rutas de trabajo y fortalecer la respuesta institucional frente a las necesidades de las PRASP.

En este marco de seguimiento, el presente informe muestra el **avance de la PPASP durante la vigencia 2025**: los logros alcanzados en el desarrollo del Plan de Acción 2020-2029 y los retos y rezagos que persisten en la garantía de derechos de las PRASP.

La información aquí consolidada se basa en los reportes oficiales entregados por las entidades responsables y corresponsables durante 2025, y busca ser un punto de referencia para la ciudadanía, los sectores de la Administración Distrital, y las demás personas interesadas en el seguimiento de la política.

1

CONTEXTO POLÍTICA PÚBLICA ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS



UNA APUESTA POR LA DIGNIDAD

El origen de la PPASP se remonta a la **Sentencia T-594 de 2016**, mediante la cual la Corte Constitucional ordenó a la Alcaldía Mayor de Bogotá dar prioridad al desarrollo de una política pública que generara oportunidades para las personas en ejercicio del trabajo sexual, tras un caso de hostigamiento y retención arbitraria de trabajadoras sexuales (CONPES D.C. 11 de 2019, pág. 14). La Corte reconoció, además, que estas personas —y en particular las mujeres— afrontan condiciones de vulnerabilidad y discriminación acentuadas por su ejercicio, lo que las constituye en sujetas de especial protección constitucional.

A partir de este mandato, y con base en el ejercicio de caracterización de PRASP adelantado por el Observatorio de Mujeres y Equidad de Género (OMEG) de la SDMujer en 2017 (línea base de la política), se documentó que **las ASP son una actividad principalmente feminizada**: el 96,5 % de las personas que las realizan son mujeres cisgénero y el 1,8 % mujeres transgénero (Diagnóstico PPASP, pág. 5), aunque cada vez es más visible la participación de hombres cisgénero y transgénero. Este hallazgo consolidó la necesidad de un enfoque de género como eje transversal de la política.

Para efectos de la PPASP, las actividades sexuales pagadas se entienden como el intercambio de sexo y/o afecto por algún tipo de bien o contraprestación económica, adelantado por personas mayores de edad en ejercicio de su consentimiento pleno; una definición que excluye explícitamente delitos como la trata de personas y la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes, y que centra la política en las ASP realizadas en contextos de establecimiento o calle (Diagnóstico PPASP, pág. 5).

Esta precisión conceptual ha permitido a la Administración Distrital **construir una respuesta institucional que no reduce a las personas que realizan ASP** a la condición de víctimas pasivas, sino que reconoce su autonomía, al tiempo que atiende las vulneraciones de derechos y las barreras de acceso que enfrentan.



Con base en los lineamientos del Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital (CONPES D.C.) de la Secretaría Distrital de Planeación (SDP), la SDMujer lideró la formulación del Plan de Acción 2020-2029 de la PPASP, adoptado mediante el Documento CONPES D.C. 11 de 2019 y actualizado mediante adenda en agosto de 2022 para fortalecer su implementación a partir de las lecciones aprendidas durante la contingencia por covid-19.

El Plan de Acción vigente está estructurado a partir de un objetivo general, cuatro objetivos específicos, 11 resultados esperados y 73 productos de política (CONPES D.C. 11 de 2019, pág. 121), cuya implementación es liderada por la SDMujer en **articulación con 14 sectores de la Administración Distrital** (a excepción del sector Hacienda), consolidando una de las apuestas de gobernanza intersectorial más robustas del Distrito en materia de género y derechos humanos.

2

RESUMEN ESTRUCTURAL

POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

CORRESPONSABILIDAD SECTORIAL

La PPASP es la hoja de ruta de Bogotá para garantizar los derechos humanos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, ampliar su seguridad humana, disminuir la discriminación y estigmatización que enfrentan, y fortalecer la institucionalidad para la protección integral de sus derechos. Su implementación se concreta en **73 productos de política**, distribuidos entre 14 sectores de la Administración Distrital, bajo el liderazgo de la SDMujer.

Conocer cómo se organiza esta implementación (qué sectores concentran mayores responsabilidades y en qué objetivos se enfocan más acciones) permite dimensionar la magnitud de la apuesta interinstitucional que representa la PPASP y evidencia la corresponsabilidad sectorial que exige su desarrollo.

A continuación, se presentan el objetivo general y los cuatro objetivos específicos que estructuran la política (CONPES D.C. 11 de 2019, pág. 121):

Objetivo general. Contribuir a la transformación de las condiciones políticas, culturales, sociales y económicas que restringen el goce efectivo de derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas en el Distrito Capital.

Objetivo 1. Vivir con dignidad e igualdad. Implementar una oferta institucional que propenda por el reconocimiento, garantía y restitución de los derechos de las personas que realizan ASP, fortaleciendo sus capacidades individuales y colectivas desde los enfoques de género y diferencial.

Objetivo 2. Vivir sin miedo. Ampliar condiciones para la seguridad humana de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.

Objetivo 3. Vivir libre de discriminación. Disminuir los diferentes tipos de discriminación y estigmatización que afectan el bienestar de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.

Objetivo 4. Vivir con oportunidades. Crear la institucionalidad para la protección integral de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.

El primer objetivo específico concentra el mayor número de productos de la política (37 de 73, equivalentes al 51 %), seguido por el objetivo dos de seguridad humana (17 productos, 23 %). Los objetivos de disminución de la discriminación e institucionalidad reúnen, respectivamente, 10 y 9 productos.

La Tabla 1 desagrega esta distribución e indica, además, cuántos sectores participan en el logro de cada objetivo, permitiendo una lectura estratégica sobre el nivel de corresponsabilidad sectorial y el grado de alineación de las acciones institucionales con cada uno de los objetivos de la política.

Tabla 1. Número total de productos por cada uno de los objetivos específicos y sectores de la PPASP

Sectores	Obj. 1	Obj. 2	Obj. 3	Obj. 4	Total general	%
Ambiente	—	2	—	—	2	2,7%
Cultura, Recreación y Deporte	2	—	3	—	5	6,8%
Desarrollo Económico, Industria y Turismo	5	—	—	1	6	8,2%
Educación	2	—	—	—	2	2,7%
Gestión Jurídica	—	1	—	—	1	1,4%
Gestión Pública	1	—	2	—	3	4,1%
Gobierno	2	2	1	—	5	6,8%
Hábitat	—	1	—	—	1	1,4%
Integración Social	10	7	1	—	18	24,7%
Movilidad	1	—	—	—	1	1,4%
Mujeres	7	1	1	7	16	21,9%
Planeación	1	—	1	—	2	2,7%
Salud	6	2	—	1	9	12,3%
Seguridad, Convivencia y Justicia	—	1	1	—	2	2,7%
Total general	37	17	10	9	73	100%

Fuente: Elaboración propia con base en el Plan de Acción 2020 – 2029 de la PPASP.

Esta estructura evidencia el papel dual que desempeña la SDMujer en la PPASP: como entidad líder, coordina y articula la acción de los 14 sectores distritales; y, como sector Mujer, es responsable directa de 16 productos, concentrados principalmente en el objetivo 1 (7 productos) y el objetivo 4 (7 productos). Este doble rol consolida el liderazgo de la SDMujer tanto en la conducción estratégica de la política como en la prestación directa de servicios a las PRASP.

13 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2025

3

SEGUIMIENTO A LA IMPLEMENTACIÓN PPASP - VIGENCIA 2025

EL RECONOCIMIENTO DE DERECHOS AVANZA EN BOGOTÁ

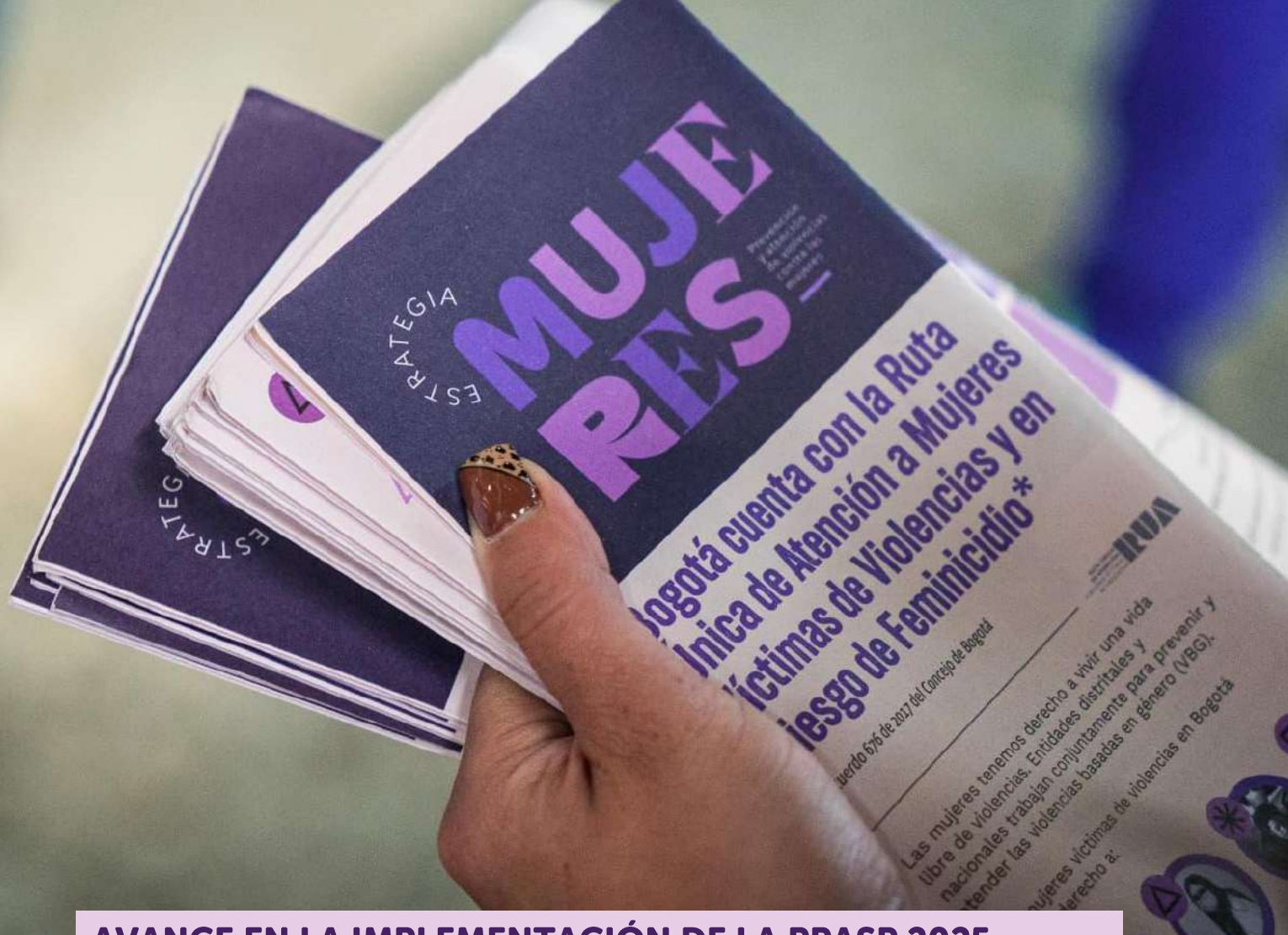
El seguimiento de la implementación de la PPASP es una herramienta fundamental para asegurar que la política avance con rigor, pertinencia y transparencia. Según la Guía para el Seguimiento de Políticas Públicas Distritales de la SDP (2024), el seguimiento consiste en “recolectar y analizar sistemáticamente información sobre indicadores que permiten a las entidades públicas observar el progreso y el cumplimiento de los logros y objetivos, así como el uso de los recursos asignados” (SDP, 2024, pág. 8).

La SDMujer, como líder de la política, coordina este seguimiento a través de solicitudes periódicas de información a los 14 sectores responsables. La información se reporta siguiendo los lineamientos de la SDP e incluye:

- **Avances cuantitativos** frente a las metas anuales y ejecución presupuestal.
- **Avances cualitativos** en la implementación y en la incorporación de los enfoques de género, derechos y diferencial.

Posteriormente, la SDMujer revisa los reportes, brinda retroalimentación técnica y abre un espacio para que los sectores complementen o aclaren la información, fortaleciendo así la calidad de los datos y el acompañamiento técnico.

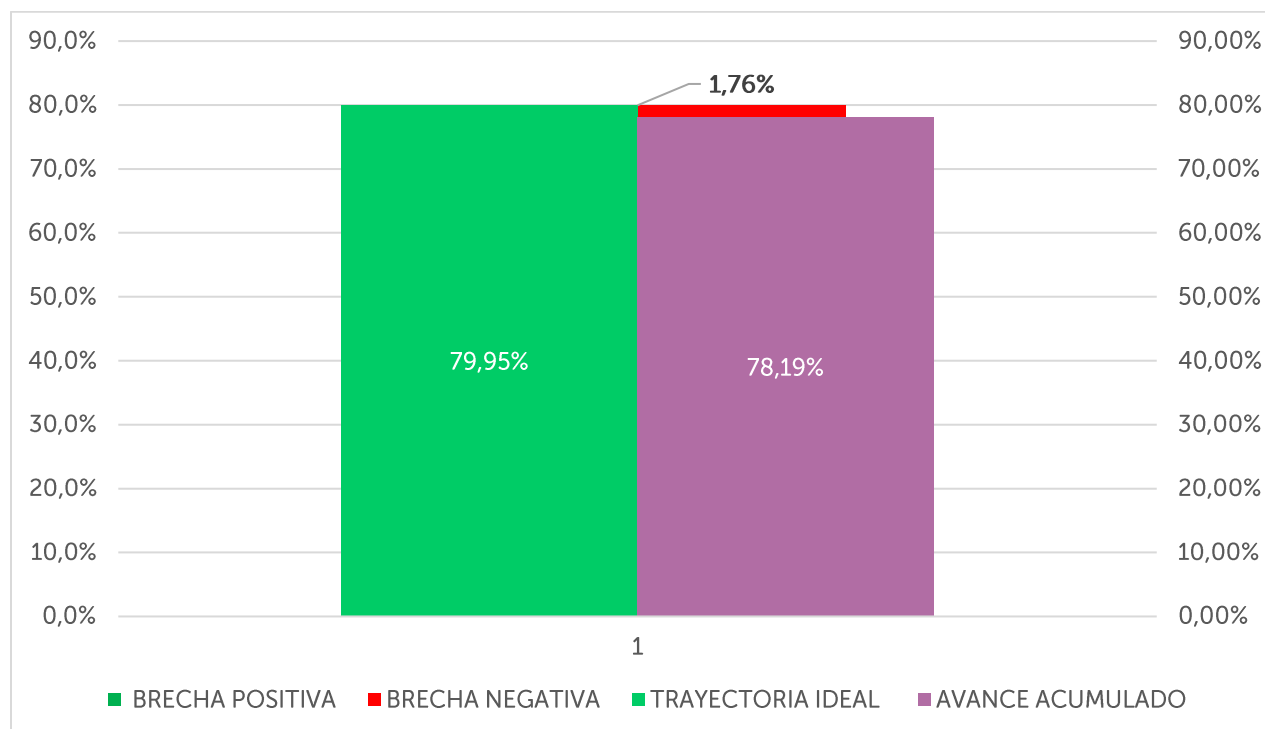
Este ejercicio permite no solo medir el progreso frente a las metas, sino también **identificar oportunidades de mejora**, reforzar capacidades institucionales y transparentar la información hacia la ciudadanía.



AVANCE EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PPASP 2025

Con corte al 31 de diciembre de 2025, el avance acumulado de la PPASP alcanzó un **78,19 %**, frente a una trayectoria ideal estimada en **79,95 %**. Esta cifra corresponde al avance acumulado de los productos de la política frente al punto en que idealmente deberían encontrarse a la fecha, y evidencia una brecha de 1,76 puntos porcentuales por debajo de lo esperado.

Gráfica 1. Avance acumulado de la PPASP – vigencia 2025



Fuente: Tomado de Insumos de Informe Seguimiento 2025 a PPASP- SDP

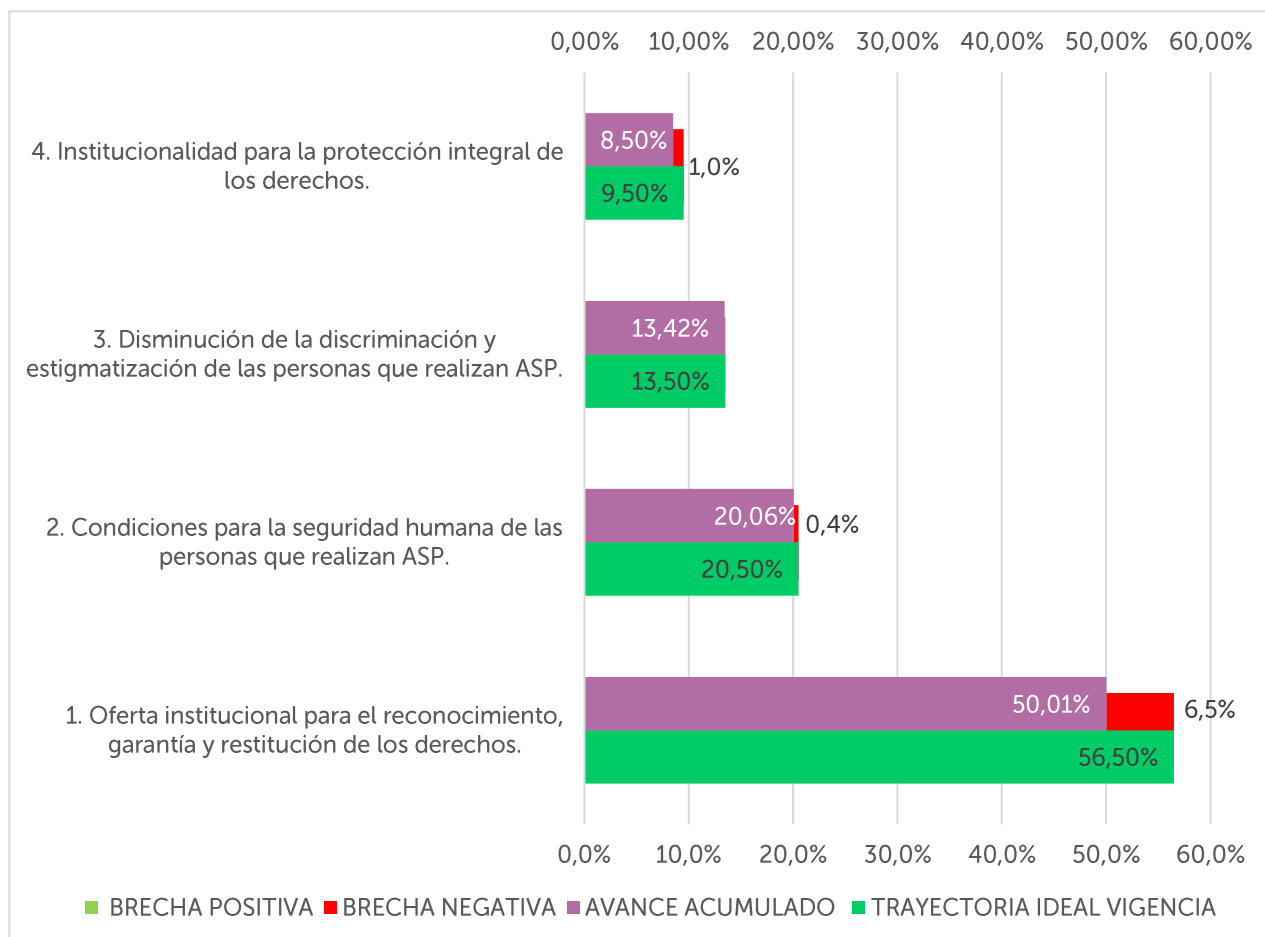
De los 73 productos que conforman la PPASP, **64 contaron con meta programada para la vigencia 2025**. De los 9 productos restantes, 8 corresponden a productos finalizados en vigencias anteriores, con un cumplimiento acumulado del 100% de su meta. El producto restante, 4.2.10 Estudio técnico sobre la situación de la salud física, mental y sexual de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus determinantes, con enfoque de género, diferencial, poblacional y territorial, a cargo de la Secretaría Distrital de Salud, no contaba con meta programada para 2025 y no registró avance acumulado durante el periodo reportado.

La comparación entre el avance hasta la vigencia y la trayectoria ideal para ese momento por objetivo específico muestra que los cuatro objetivos registran una ejecución levemente por debajo de lo esperado para este punto, aunque con magnitudes distintas.

El objetivo 3 (Vivir libre de discriminación) es el que más se acerca a su trayectoria ideal, con una brecha de apenas 0,08 puntos porcentuales, seguido del objetivo 2 (Vivir sin miedo), con 0,44 puntos. El objetivo 4 (Vivir con oportunidades) presenta una brecha de 1,00 punto porcentual, mientras que el objetivo 1 (Vivir con dignidad e igualdad) registra la brecha más amplia, de 6,49 puntos porcentuales, frente a lo que debería haberse alcanzado hasta el 2025.

17 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2025

Gráfica 2. Avance hasta la vigencia de la PPASP – 2025



Fuente: Tomado de Insumos de Informe Seguimiento 2025 PPASP- SDP

Adicionalmente, la SDP cuenta con una **metodología de semaforización** que clasifica el nivel de cumplimiento de los productos frente a su meta programada hasta la vigencia.

Los productos con un avance superior al 125% de la meta se clasifican en condición de sobre ejecución (color naranja); los que registran un avance superior al 75% se consideran con un nivel de cumplimiento alto (color verde); los que alcanzan un avance entre 51% y 75% se clasifican con un nivel de cumplimiento medio (color amarillo); y los que registran un avance igual o inferior al 50% se ubican en un nivel de cumplimiento bajo (color rojo).

La siguiente tabla presenta la distribución de los 64 productos de la PPASP con meta programada para la vigencia 2025 según su nivel de cumplimiento, desagregados por objetivo específico. Se incluye, además, el número de productos finalizados en vigencias anteriores por cada objetivo.

18 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2025

Tabla 2. Distribución de productos según nivel de cumplimiento por objetivo específico de la PPASP – 2025

Objetivo específico	Total productos	Naranja (+125%)	Verde (+75%)	Amarillo (51-75%)	Rojo (<50%)	Terminados
1. Oferta institucional para el reconocimiento, garantía y restitución de los derechos.	37	11	20	1	4	1
2. Condiciones para la seguridad humana de las personas que realizan ASP.	17	3	13	1	0	0
3. Disminución de la discriminación y estigmatización de las personas que realizan ASP.	10	2	3	0	0	5
4. Institucionalidad para la protección integral de los derechos.	9	0	6	0	1	2
Total general	73 (100%)	16 (21,9%)	42 (57,5%)	2 (2,7%)	5 (6,8%)	8 (11%)

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP vigencia 2025

En conjunto, el panorama de implementación de la PPASP con corte a la vigencia 2025 muestra **un avance sostenido: de los 73 productos de la política**, 58 (79,5 %) se ubican en niveles de cumplimiento alto o de sobre ejecución y 8 ya se encuentran terminados.

Persisten, no obstante, siete productos en niveles de cumplimiento medio o bajo, frente a los cuales la SDMujer y los sectores corresponsables continúan fortaleciendo el seguimiento y el acompañamiento técnico para el cumplimiento de las metas pendientes.

Adicionalmente, un producto no contaba con meta programada para la vigencia 2025, siendo este el producto 4.2.10: Estudio técnico sobre la situación de la salud física, mental y sexual de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus determinantes, con enfoque de género, diferencial, poblacional y territorial, a cargo de la Secretaría Distrital de Salud.

4



AVANCE PPASP POR OBJETIVOS ESPECÍFICOS VIGENCIA 2025



OBJETIVO 1

VIVIR CON DIGNIDAD E IGUALDAD

POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

Implementar una oferta institucional que propenda por el reconocimiento, garantía y restitución de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, fortaleciendo sus capacidades individuales y colectivas desde los enfoques de género y diferencial.

OBJETIVO 1

VIVIR CON DIGNIDAD E IGUALDAD

POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

El CONPES señala que el objetivo 1 orienta las acciones dirigidas a promover el **reconocimiento y la protección de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales** pagadas, a través del fortalecimiento de la respuesta institucional y de la implementación de estrategias que faciliten el acceso oportuno e integral a la oferta distrital. (CONPES D.C. 11 de 2019, pág.122)

La PPASP ha permitido consolidar una oferta institucional diversa que reconoce y garantiza los derechos de las PRASP, con avances significativos en atención integral, formación, participación y fortalecimiento comunitario.

Desde la PPASP se abrieron oportunidades reales para consolidar una oferta institucional diversa que reconoce y garantiza los derechos de las PRASP, con avances significativos en atención integral, formación, participación y fortalecimiento comunitario. Esto con la finalidad de generar alternativas laborales, de emprendimiento y de formación para el trabajo para garantizar los derechos económicos de las PRASP, la promoción de la salud y prevención de las enfermedades, facilitar la educación escolar para adultos a través de modelos flexibles y el acceso a servicios sociales, con enfoque de género y diferencial.

Con un avance del **50,01% respecto a su trayectoria ideal del 56,50%, se ha cumplido con el 88,51% de las metas programadas hasta el 2025 del objetivo 1** mediante la implementación de sus respectivos productos. El logro de este objetivo es impulsado de manera conjunta por los sectores Cultura, Recreación y Deporte, Desarrollo Económico, Educación, Gestión Pública, Gobierno, Integración Social, Movilidad, Mujer, Planeación y Salud.

A continuación, se relacionan los 36 productos implementados en 2025:

Tabla 3. Productos de política implementados en 2025 en el marco del Objetivo 1. Vivir con dignidad e igualdad – PPASP

Producto 1.1.1 Emprendimientos desarrollados por personas que realizan actividades sexuales pagadas y/o quienes desarrollan labores logísticas y administrativas en establecimientos de contacto y servicio para estas, fortalecidos en habilidades y capacidades en emprendimiento por la SDDE.	
Indicador	Número de emprendimientos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y/o quienes desarrollan labores logísticas y administrativas en establecimientos de contacto y servicio para estas, fortalecidos en habilidades y capacidades en emprendimiento por la SDDE, que sean identificadas y remitidas por las entidades distritales competentes.
Sector	Desarrollo Económico Industria y Turismo
Entidad	Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
Meta 2025	38
Logro 2025	36 emprendimientos desarrollados por PRASP
Producto 1.1.2 Servicios de empleabilidad ajustados a las características y capacidades de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y/o actividades relacionadas, que soliciten cambio o alternancia de la actividad que realizan y que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población.	
Indicador	Número de personas que realizan actividades sexuales pagadas o actividades relacionadas, identificadas y remitidas por las entidades distritales competentes, incluidas en la ruta de empleo a través de la agencia de empleo del Distrito.
Sector	Desarrollo Económico Industria y Turismo
Entidad	Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
Meta 2025	238
Logro 2025	175 PRASP o actividades relacionadas, incluidas en la ruta de empleo a través de la agencia de empleo del Distrito.
Producto 1.1.3 Personas que realizan actividades sexuales pagadas y labores asociadas en programas flexibles de formación para el trabajo en competencias transversales y/o laborales conforme a exigencias del mercado, que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población.	
Indicador	Número de personas que realizan actividades sexuales pagadas y labores asociadas formadas para el trabajo en competencias transversales y/o laborales conforme a exigencias del mercado, que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población.
Sector	Desarrollo Económico Industria y Turismo
Entidad	Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
Meta 2025	220
Logro 2025	68 mujeres que realizan ASP con formación competencias transversales y/o laborales a través de la Agencia Pública de Empleo.
1.1.7 Formación en habilidades financieras para las personas que realizan actividades sexuales pagadas y el personal administrativo y logístico de los establecimientos dedicados a las Actividades Sexuales Pagadas.	
Indicador	Número de talleres en habilidades financieras realizados, para las personas que realizan actividades sexuales pagadas y el personal administrativo y logístico de los establecimientos dedicados a las Actividades Sexuales Pagadas, que sean identificadas y remitidas por las entidades distritales competentes.
Sector	Desarrollo Económico Industria y Turismo
Entidad	Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
Meta 2025	4
Logro 2025	4 talleres realizados, en el marco del programa Academia Financiera, sobre formación para el desarrollo de habilidades financieras y digitales.

Producto 1.1.9 Socialización y asesoría para el acceso al producto financiero vigente, para unidades productivas y emprendimientos que pertenecen a personas que realizan actividades sexuales pagadas.

Indicador	Porcentaje de unidades productivas y emprendimientos pertenecientes a personas que realizan actividades sexuales pagadas con Socialización y asesoría para el acceso al producto financiero vigente, que sean identificadas y remitidas por las entidades distritales competentes
Sector	Desarrollo Económico Industria y Turismo
Entidad	Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
Meta 2025	100%
Logro 2025	42 participantes fortalecidas con asesoría financiera para unidades productivas de ASP.

Producto 1.1.10 Víctimas del conflicto armado que ejerzan actividades sexuales pagadas atendidas en el marco de la oferta de bienes y servicios de asistencia, atención y reparación integral de la Alta Consejería de Paz, Víctimas y Reconciliación (ACPVR).

Indicador	Porcentaje de personas víctimas del conflicto armado que ejercen actividades sexuales pagadas que acceden a los servicios de acompañamiento psicosocial, atención jurídica y caracterización socioeconómica que ofrece la Alta Consejería de Paz, Víctimas y Reconciliación (ACPVR)
Sector	Gestión Pública
Entidad	Secretaría General
Meta 2025	100%
Logro 2025	18 personas víctimas del conflicto armado que ejercen actividades sexuales pagadas atendidas a través de los servicios de acompañamiento psicosocial, atención jurídica y caracterización socioeconómica.

Producto 1.1.11 Informe sobre el acompañamiento a la vinculación de personas de los sectores LGBTI en ejercicio de ASP en el marco de la Estrategia de Ambientes Laborales Inclusivos en su desarrollo con el sector privado.

Indicador	Número de informes sobre el acompañamiento a la vinculación de personas de los sectores LGBTI en ejercicio de ASP en el marco de la Estrategia de Ambientes Laborales Inclusivos en su desarrollo con el sector privado
Sector	Planeación
Entidad	Secretaría Distrital de Planeación
Meta 2025	1
Logro 2025	Desarrollo de 1 informe sobre el acompañamiento a la vinculación laboral de personas de los sectores sociales LGBTI que ejercen actividades sexuales pagadas, en el marco de la Estrategia de Ambientes Laborales Inclusivos

Producto 1.2.1 Monitoreo de las canalizaciones efectivas a las EAPB por equipos sectoriales e intersectoriales de las PRASP, para la atención en salud.

Indicador	Porcentaje de canalizaciones efectivas de PRASP a servicios de salud
Sector	Salud
Entidad	Secretaría Distrital de Salud
Meta 2025	30%
Logro 2025	471 canalizaciones gestionadas por los equipos sectoriales e intersectoriales de las PRASP

1.2.2 Personas que participan en jornadas de sensibilización en gestión del riesgo individual para personas que realizan actividades sexuales pagadas en temas priorizados en establecimientos y calle.

Indicador	Número de PRASP que participan en jornadas y talleres de gestión del riesgo individual.
Sector	Salud
Entidad	Secretaría Distrital de Salud
Meta 2025	900
Logro 2025	9.318 PRASP participaron en jornadas y talleres de gestión del riesgo individual en salud

Producto 1.2.3 Personas que participan en jornadas de sensibilización frente a la prevención de transformaciones artesanales corporales estéticas o identitarias para las personas que realizan actividades sexuales pagadas. Y personas que realizan actividades administrativas y logísticas en establecimientos de contacto y servicio de Actividades Sexuales Pagadas.

Indicador	Número de PRASP, personas que realizan actividades administrativas y logísticas que participan en jornadas de sensibilización frente a la prevención de transformaciones artesanales corporales estéticas o identitarias
Sector	Salud
Entidad	Secretaría Distrital de Salud
Meta 2025	50
Logro 2025	68 PRASP sensibilizadas sobre la prevención de transformaciones corporales artesanales estéticas o identitarias

Producto 1.2.4 Asesoría, tamizajes y canalización a las PRASP relacionados con su salud sexual y reproductiva a través de actores institucionales y de base comunitaria

Indicador	Número de PRASP con asesoría, tamizajes y canalización efectiva a través de actores institucionales y de base comunitaria
Sector	Salud
Entidad	Secretaría Distrital de Salud
Meta 2025	972
Logro 2025	336 personas con asesoría, tamizajes y canalización efectiva a través de actores institucionales y de base comunitaria.

Producto 1.2.5 Distribución de preservativos en zonas y lugares donde realizan actividades sexuales pagadas, como parte del cumplimiento del Acuerdo Distrital 143 de 2005 y el Decreto 590 de 2015.

Indicador	Número de preservativos entregados en zonas y lugares donde se realizan actividades sexuales pagadas
Sector	Salud
Entidad	Secretaría Distrital de Salud
Meta 2025	550.000
Logro 2025	986.896 preservativos entregados en zonas y establecimientos donde se realizan actividades sexuales pagadas.

Producto 1.2.6 Jornadas de orientación y asesoramiento frente al acceso al sistema general de salud de las personas que realizan actividades sexuales pagadas. en el marco de los derechos de las mujeres, género y diferencial.

Indicador	Número de Jornadas de orientación y asesoramiento frente al acceso al sistema general de salud de las personas que realizan actividades sexuales pagadas. en el marco de los derechos de las mujeres, género y diferencial.
Sector	Salud
Entidad	Secretaría Distrital de Salud
Meta 2025	1
Logro 2025	7 jornadas de orientación y asesoría desarrolladas para el acceso al Sistema General de Salud dirigidas a PRASP.

25 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2025

Producto 1.2.8 Escuela de educación emocional para la salud mental, sexual y reproductiva de las PRASP en las zonas de concentración de estas actividades.

Indicador	Número de escuelas de educación emocional para la salud mental, sexual y reproductiva de las PRASP, en las zonas de concentración de estas actividades implementadas
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	3
Logro 2025	3 escuelas de educación emocional para fortalecer la salud mental, sexual y reproductiva de las PRASP, promoviendo la prevención de violencias basadas en género, el conocimiento de derechos y la activación de rutas de atención, con énfasis en las mujeres que realizan actividades sexuales pagadas.

Producto 1.3.3 Patrocinio para pruebas de Estado (ICFES) de Mujeres que realizan ASP graduadas o inscritas en estrategias de Educación Flexible en Casa de Todas.

Indicador	Número de personas que realizan actividades sexuales pagadas graduadas o inscritas en estrategias de Educación Flexible en Casa de Todas patrocinadas para las Pruebas de Estado (ICFES)
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	18
Logro 2025	30 PRASP inscritas en estrategias de Educación Flexible en Casa de Todas patrocinadas para la presentación de las Pruebas Saber

Producto 1.3.4 Actividades pedagógicas dirigidas para las personas que realizan actividades sexuales pagadas vinculadas a las Estrategias Educativas Flexibles que incorporan el enfoque de género y diferencial, en concordancia con los lineamientos de la Educación Inclusiva.

Indicador	Número de personas que realizan actividades sexuales pagadas, que se vinculan al sistema educativo a través de las Estrategias Educativas Flexibles- EEF y que asisten a las actividades pedagógicas que incorporan los enfoques de género y diferencial en concordancia con los lineamientos de la Educación Inclusiva.
Sector	Educación
Entidad	Secretaría de Educación del Distrito
Meta 2025	15
Logro 2025	67 PRASP vinculadas actividades pedagógicas desarrolladas a través del sistema educativo en el marco de las Estrategias Educativas Flexibles- EEF

Producto 1.3.5 Herramientas pedagógicas que fortalezcan los procesos de formación de las personas que realizan actividades sexuales pagadas en el marco de las Estrategias Educativas Flexibles

Indicador	Número de herramientas pedagógicas que fortalezcan los procesos de formación de las personas que realizan actividades sexuales pagadas en el marco de las Estrategias Educativas Flexibles.
Sector	Educación
Entidad	Secretaría de Educación del Distrito
Meta 2025	5
Logro 2025	15 herramientas pedagógicas desarrolladas para fortalecer los procesos de formación de personas que realizan ASP

Producto 1.4.1 Servicios de atención jurídica con enfoque diferencial para la garantía de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.

Indicador	Número de atenciones brindadas a las personas que realizan actividades sexuales pagadas
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	3.500
Logro 2025	3.843 atenciones que incluyeron asesorías, seguimientos, valoraciones iniciales y cierres de casos, garantizando una atención oportuna y efectiva mediante atención presencial, telefónica y en unidad móvil, así como el impulso de actuaciones jurídicas para la protección de los derechos de las PRASP.

Producto 1.4.2 Servicios de intervención social para la generación y el fortalecimiento de redes de soporte personal, familiar e institucional con enfoque diferencial para las personas que realizan actividades sexuales pagadas.

Indicador	Número de atenciones de servicios de intervención social para las personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus familias realizadas
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	4.000
Logro 2025	4.410 atenciones en el área de trabajo social, mediante intervenciones, seguimientos, valoraciones iniciales y cierres de casos, fortaleciendo el acompañamiento psicosocial y la respuesta integral a las necesidades de las PRASP y sus familias.

Producto 1.4.3 Procesos de formación en la participación ciudadana, la incidencia política y el control social para las personas que realizan actividades sexuales pagadas y el personal logístico de los establecimientos de contacto y servicio de estas actividades.

Indicador	Número de procesos de formación en participación ciudadana para personas que realizan actividades sexuales pagadas y vinculados a la Actividades Sexuales Pagadas
Sector	Gobierno
Entidad	Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal IDPAC
Meta 2025	3
Logro 2025	3 procesos de formación desarrollados en participación ciudadana, incidencia política y control social.

Producto 1.4.4 Servicios de acompañamiento y asistencia técnica para el desarrollo de procesos de asociatividad en pro de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.

Indicador	Número de organizaciones o iniciativas de asociatividad de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, que reciben servicios de acompañamiento y asistencia técnica en participación
Sector	Gobierno
Entidad	Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal IDPAC
Meta 2025	3
Logro 2025	Se acompañaron 5 organizaciones o iniciativas de asociatividad pro de los derechos de PRASP.

Producto 1.4.5 Servicios sociales de la Subdirección para Asuntos LGBT en los que se incluye a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI, sus familias y redes de apoyo.

Indicador	Porcentaje de PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI, sus familias y redes de apoyo vinculados a los servicios sociales de la Subdirección para Asuntos LGBTI.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	100%
Logro 2025	Se fortalecieron las capacidades psicosociales de 169 personas, mediante procesos de acompañamiento y orientación profesional en psicología y trabajo social.

27 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2025

Producto 1.4.6 Servicios de atención psicosocial orientada al desarrollo personal y la ampliación de la salud mental con enfoque diferencial para las personas que realizan actividades sexuales pagadas.

Indicador	Número de atenciones psicosociales para las personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus familias.
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	2.300
Logro 2025	2.328 atenciones psicosociales realizadas dirigidas a personas que realizan ASP y sus familias.

Producto 1.4.7 Actividades culturales, de recreación y de actividad física realizadas en las zonas de concentración de los establecimientos de contacto y servicio para las actividades sexuales pagadas.

Indicador	Número de actividades de Recreación y de Actividad Física realizadas en las zonas de concentración de los establecimientos de contacto y servicio para las actividades sexuales pagadas.
Sector	Cultura Recreación y Deporte
Entidad	Instituto Distrital de Recreación y Deporte -IDRD
Meta 2025	10
Logro 2025	34 sesiones de actividad física en el marco de la estrategia de Manzanas del Cuidado, promoviendo el bienestar físico, la inclusión social y el reconocimiento de derechos de las PRASP.

Producto 1.4.8 Acciones de mitigación del riesgo por la construcción del metro de Bogotá para las personas que realizan actividades sexuales pagadas.

Indicador	Número de acciones de socialización sobre el proyecto metro de Bogotá, a las personas que realizan actividades sexuales pagadas
Sector	Movilidad
Entidad	Empresa Metro
Meta 2025	2
Logro 2025	2 acciones de socialización del proyecto Metro de Bogotá desarrolladas para informar a las personas que realizan actividades sexuales pagadas sobre los impactos y medidas asociadas al proyecto.

Producto 1.4.9 Apoyos para respaldar las iniciativas artísticas y culturales que realizan las personas que realizan actividades sexuales pagadas.

Indicador	Número apoyos de iniciativas culturales dirigidas a personas que realizan actividades sexuales pagadas.
Sector	Cultura Recreación y Deporte
Entidad	Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte
Meta 2025	2
Logro 2025	2 apoyos otorgados a iniciativas artísticas y culturales lideradas por personas que realizan ASP.

Producto 1.4.10 Estrategia Casa de Todas para la atención a personas que realizan actividades sexuales pagadas.

Indicador	Número de acciones de socialización sobre el proyecto metro de Bogotá, a las personas que realizan actividades sexuales pagadas
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	100%
Logro 2025	338 personas atendidas que realizan ASP, pertenecientes a los sectores sociales LGBTI, así como a sus familias y redes de apoyo, a través de los servicios sociales de la Subdirección para Asuntos LGBTI.

Producto 1.4.11 Atención de personas habitantes de calle que realizan actividades sexuales pagadas mediante planes de atención individual en la modalidad de centro de atención y desarrollo de capacidades para mujeres habitantes de calle.

Indicador	Porcentaje de personas habitantes de calle que realizan actividades sexuales pagadas atendidas mediante planes de atención individual en la modalidad de centro de atención y desarrollo de capacidades para mujeres habitantes de calle.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	100%
Logro 2025	20 personas habitantes de calle que realizan ASP atendidas mediante la implementación de planes de atención individual en la modalidad Centro de Atención y Desarrollo de Capacidades para Mujeres Habitantes de Calle.

Producto 1.4.12 Atención de personas mayores que realizan ASP víctimas de violencia en el Servicio Social Bogotá te Acompaña en la Vejez.

Indicador	Porcentaje de personas mayores que realizan ASP víctimas de violencia atendidas mediante el Servicio Social Acción Socio Jurídica por la Vejez.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	100%
Logro 2025	El servicio Bogotá Te Acompaña en la Vejez mantuvo su capacidad institucional para la identificación, orientación y atención de personas mayores que realizan ASP y que enfrentan situaciones de violencia, abandono, vulnerabilidad social o vulneración de derechos.

Producto 1.4.13 Inclusión y atención de personas mayores que realizan ASP a procesos ocupacionales y de desarrollo humano a través de la atención integral de Centro Día.

Indicador	Porcentaje de personas mayores que realizan ASP atendidas en el servicio Centro Día.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	100%
Logro 2025	7 personas mayores beneficiadas en la Casa de la Sabiduría Mi Refugio de la localidad de Los Mártires.

Producto 1.4.14 Servicio de atención a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI beneficiadas con Cedulaciones.

Indicador	Porcentaje de personas que realizan ASP pertenecientes a los sectores LGBTI beneficiadas con Cedulaciones.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	100%
Logro 2025	26 personas que realizan ASP atendidas en procesos de modificación de sus documentos de identidad en los componentes de sexo, cupo numérico, nombres y apellidos, garantizando el ejercicio del derecho a la identidad y el reconocimiento de su identidad de género.

Producto 1.4.15 Servicio de atención a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI beneficiadas con Bonos.

Indicador	Porcentaje de personas que realizan ASP pertenecientes a los sectores LGBTI beneficiadas con Bonos.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	100%
Logro 2025	No se contó con la modalidad de servicio Bonos Multicolor, debido a que esta fue derogada mediante decisión adoptada en la Mesa Técnica de Servicios Sociales del 30 de septiembre de

	2024, razón por la cual no se registraron atenciones a través de este mecanismo durante el periodo reportado.
Producto 1.4.16 Atención de personas que realizan actividades sexuales pagadas en las modalidades de apoyo alimentario.	
Indicador	Número de personas que realizan Actividades Sexuales Pagadas atendidas en la SDIS desde las modalidades de apoyo alimentario (comedores comunitarios – cocinas populares, unidades móviles o bonos canjeables por alimentos).
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	200
Logro 2025	45 PRASP atendidas mediante modalidades de apoyo alimentario.
Producto 1.4.17 Atención a las personas que realizan ASP en el marco de Servicios de atención a la población proveniente de flujos migratorios mixtos en Bogotá.	
Indicador	Porcentaje de personas que realizan ASP atendidas en el marco de Servicios de atención a la población proveniente de flujos migratorios mixtos en Bogotá.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	100%
Logro 2025	12.206 personas migrantes, refugiadas y retornadas que realizan ASP, recibieron atención integral conforme a la oferta institucional disponible.
Producto 1.4.18 Atención de mujeres jefas de hogar en pobreza que realizan ASP mediante la estrategia de acompañamiento familiar de hogares pobres, en vulnerabilidad y riesgo social derivado de la pandemia del COVID 19 y el servicio Tropa Social a tu Hogar de la SDIS.	
Indicador	Porcentaje de mujeres jefas de hogar en pobreza que realizan ASP atendidas mediante la estrategia de acompañamiento familiar de hogares pobres, en vulnerabilidad y riesgo social derivado de la pandemia del COVID 19.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	100%
Logro 2025	Se mantuvo la capacidad institucional para la identificación, referenciación y atención de mujeres jefas de hogar en situación de pobreza, vulnerabilidad y/o riesgo social que realizan ASP, garantizando la disponibilidad de servicios y estrategias de inclusión social dirigidas a esta población.
Producto 1.4.19 Atención de personas que realizan ASP identificadas en riesgo de habitar la calle mediante la estrategia de prevención de la habitabilidad en calle.	
Indicador	Porcentaje de personas atendidas que realizan ASP identificadas en riesgo de habitar la calle mediante la estrategia de prevención de la habitabilidad en calle.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	100%
Logro 2025	3 personas que realizan ASP en riesgo de habitar la calle mediante la estrategia de prevención de la habitabilidad en calle atendidas

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales del sector sobre el plan de acción de la PPASP



LOGROS DESTACADOS POR OBJETIVO

Ampliación de la cobertura en salud y prevención de riesgos

Se logró la participación de 9.318 personas que realizan actividades sexuales pagadas en jornadas de gestión del riesgo individual en salud, la realización de 471 canalizaciones a servicios de salud, la entrega de 986.896 preservativos en zonas de ejercicio de la actividad y el desarrollo de siete jornadas de orientación para el acceso al Sistema General de Salud, superando ampliamente las metas previstas y fortaleciendo el acceso efectivo a servicios de prevención y atención en salud.

Fortalecimiento de la atención integral y garantía de derechos

Se brindaron 3.843 atenciones jurídicas con enfoque diferencial y 4.410 atenciones de intervención social dirigidas a personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus familias. Adicionalmente, se implementaron tres escuelas de educación emocional para la salud mental, sexual y reproductiva, fortaleciendo el bienestar integral y el ejercicio de derechos de esta población.

Inclusión educativa y fortalecimiento de capacidades

Se logró que 30 mujeres se vincularan a las estrategias de Educación Flexible de Casa de Todas, quienes fueron patrocinadas para la presentación de las Pruebas Saber; mientras que 67 personas que realizan actividades sexuales pagadas participaron en actividades pedagógicas

orientadas a fortalecer sus trayectorias educativas. Asimismo, se desarrollaron 15 herramientas pedagógicas para apoyar y fortalecer sus procesos de formación.

Promoción de la inclusión económica y generación de oportunidades

Se fortalecieron 36 emprendimientos de personas que realizan actividades sexuales pagadas, alcanzando el 95 % de la meta establecida. Asimismo, 175 personas fueron vinculadas a la ruta de empleo del Distrito, ampliando sus posibilidades de inserción laboral. Complementariamente, se desarrollaron cuatro talleres de educación financiera y se brindó asesoría especializada a 42 participantes para fortalecer sus unidades productivas y promover la sostenibilidad de sus iniciativas económicas.

Fortalecimiento de la participación y la organización social

Se desarrollaron tres procesos de formación en participación ciudadana, incidencia política y control social, y se fortalecieron cinco organizaciones o iniciativas de asociatividad. Asimismo, se brindó atención integral a 12.206 personas migrantes, refugiadas y retornadas que realizan actividades sexuales pagadas, se fortalecieron las capacidades psicosociales de 169 personas pertenecientes a los sectores sociales LGBTI y se acompañó a 26 personas en procesos de modificación de sus documentos de identidad.

Adicionalmente, 20 mujeres habitantes de calle que realizan actividades sexuales pagadas recibieron atención mediante planes individuales orientados al desarrollo de capacidades y la garantía de derechos.



OBJETIVO 2

VIVIR SIN MIEDO

POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

Ampliar condiciones para la seguridad humana de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.

OBJETIVO 2 VIVIR SIN MIEDO

POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

El CONPES señala que el objetivo 2 orienta las acciones dirigidas a **ampliar las condiciones de seguridad humana** de las PRASP, concentrándose en los componentes de vivir libres de miedo y vivir con dignidad, a través del fortalecimiento del cumplimiento normativo por parte de los establecimientos de contacto y servicio, el mejoramiento de las acciones protectoras integrales dirigidas a las PRASP y a sus hijas e hijos menores de edad, y el mejoramiento del espacio público en sus entornos (CONPES D.C. 11 de 2019, pág. 125).

La PPASP ha permitido **fortalecer el monitoreo sanitario y ambiental de los establecimientos** y la inspección, vigilancia y control a los espacios de alto impacto, con avances significativos en la atención y protección de hijas e hijos menores de edad de las PRASP, la prevención de violencias y de comportamientos contrarios a la convivencia, y la formación en derechos humanos dirigida tanto a la ciudadanía como a las PRASP.

Desde la PPASP se abrieron oportunidades reales para ampliar las condiciones de seguridad humana de las PRASP, con avances significativos en el cumplimiento normativo de los establecimientos, la protección de sus hijas e hijos menores de edad, la prevención de violencias y el mejoramiento de los entornos donde se ejercen estas actividades. Esto con la finalidad de fortalecer el monitoreo sanitario y ambiental, la inspección, vigilancia y control a los espacios de alto impacto, y la formación en derechos humanos dirigida tanto a la ciudadanía como a las PRASP, con enfoque de género y diferencial.

Con un avance del 20,06 % respecto a su trayectoria ideal del 20,50 %, **se ha cumplido con el 97,85 % de las metas programadas hasta el 2025 del objetivo 2**, mediante la implementación de sus respectivos productos. El logro de este objetivo es impulsado de manera conjunta por los sectores Salud, Ambiente, Gestión Jurídica, Gobierno, Integración Social, Mujer, Seguridad, Convivencia y Justicia, y Hábitat.

A continuación, se relacionan los 17 productos implementados en 2025:

Tabla 4. Productos de política implementados en 2025 en el marco del Objetivo 2. Vivir sin miedo – PPASP

Producto 2.1.1 Acciones sectoriales e intersectoriales que contribuyan a mejorar el comportamiento sanitario de los establecimientos priorizados.	
Indicador	Porcentaje de establecimientos priorizados intervenidos
Sector	Salud
Entidad	Secretaría Distrital de Salud
Meta 2025	30%
Logro 2025	217 visitas sanitarias analizadas para verificar condiciones de establecimientos y promover cumplimiento de la normativa de salud pública.
Producto 2.1.2 Visitas periódicas a establecimientos que realizan actividades sexuales pagadas para la supervisión de la gestión externa de los residuos hospitalarios y similares.	
Indicador	Número de visitas a establecimientos que realizan actividades sexuales pagadas para la supervisión de la gestión externa de los residuos hospitalarios y similares.
Sector	Ambiente
Entidad	Secretaría Distrital de Ambiente
Meta 2025	12
Logro 2025	14 visitas de control ambiental verificaron la gestión de residuos peligrosos en establecimientos vinculados a actividades sexuales pagadas.
Producto 2.1.5 Sistema de Información del Régimen Legal y de divulgación normativa y jurisprudencial sobre las actividades sexuales pagadas actualizado.	
Indicador	Porcentaje de actualización del sistema de información del régimen legal y de divulgación normativa sobre las actividades sexuales pagadas.
Sector	Gestión Jurídica
Entidad	Secretaría Jurídica Distrital
Meta 2025	100%
Logro 2025	4 registros normativos y legislativos actualizados, alcanzando 100% de cumplimiento en el sistema de información jurídica sobre actividades sexuales pagadas.
Producto 2.1.6 Asistencias técnicas a EAPB para la adopción de normas, protocolos relacionados con atención integral de la salud de las personas que realizan y están vinculadas a las actividades sexuales pagadas.	
Indicador	Número de asistencias técnicas para la adopción de normas, protocolos relacionados con atención integral de la salud de las personas que realizan y están vinculadas a las actividades sexuales pagadas.
Sector	Salud
Entidad	Secretaría Distrital de Salud
Meta 2025	2
Logro 2025	2 asistencias técnicas que aportaron al fortalecimiento de capacidades de EAPB e IPS para una atención integral, humanizada y diferencial en salud.

Producto 2.1.7 Inspección, vigilancia y control a los establecimientos de alto impacto (contacto y servicio para actividades sexuales pagadas), mediante el acompañamiento de la Dirección para la Gestión Policial.	
Indicador	Porcentaje de actividades de inspección, vigilancia y control a los establecimientos de alto impacto (contacto y servicio para actividades sexuales pagadas) realizadas.
Sector	Gobierno
Entidad	Secretaría Distrital de Gobierno
Meta 2025	100%
Logro 2025	43 operativos de inspección, vigilancia y control verificaron establecimientos de alto impacto y promovieron cumplimiento normativo y protección de derechos.
Producto 2.2.2 Hijas e hijos menores de edad de personas que reconozcan realizan actividades sexuales pagadas atendidos en los servicios sociales de la Subdirección para la Infancia.	
Indicador	Porcentaje de hijas e hijos menores de edad de personas que reconozcan realizan actividades sexuales pagadas atendidos en los servicios sociales de la Subdirección para la Infancia.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	100%
Logro 2025	100% de las niñas identificadas accedió a servicios sociales de infancia, con atención orientada al bienestar, inclusión y protección de derechos.
Producto 2.2.3 Conformación de redes de las personas que realizan actividades sexuales pagadas para la generación de entornos protectores y de autocuidado.	
Indicador	Número de acciones implementadas que generen redes de apoyo de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	4
Logro 2025	6 acciones fortalecieron redes de apoyo, autocuidado y protección para mujeres vinculadas a actividades sexuales pagadas.
Producto 2.2.4. Procesos de sensibilización para la prevención de comportamientos contrarios a la convivencia y canales de denuncia a los administradores de los establecimientos de contacto y servicio de actividades sexuales pagadas.	
Indicador	Número de talleres prevención de acciones contrarias a la convivencia y canales de denuncia.
Sector	Seguridad, Convivencia y Justicia
Entidad	Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia
Meta 2025	6
Logro 2025	12 jornadas sensibilizaron sobre convivencia, aplicación normativa y canales de denuncia a ciudadanía, Policía y establecimientos.
Producto 2.2.6 Acompañamiento a hijas e hijos menores de edad de personas que reconozcan realizar actividades sexuales pagadas a través de la estrategia el Arte de Cuidar-te implementado en las Manzanas del Cuidado.	
Indicador	Porcentaje de hijas e hijos menores de edad de personas que reconozcan realizar actividades sexuales pagadas atendidos en la estrategia el Arte de Cuidar-te dentro de las Manzanas del Cuidado.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	100%
Logro 2025	100% de las niñas identificadas recibió acompañamiento mediante El Arte de Cuidar-te, favoreciendo bienestar familiar y corresponsabilidad en el cuidado.

Producto 2.2.7 Jornadas de atención en estrategias de prevención, desarrollo de capacidades e información sobre el uso de métodos anticonceptivos dirigidas a personas jóvenes que realizan ASP.

Indicador	Número de jornadas de atención en estrategias de prevención, desarrollo de capacidades e información sobre el uso de métodos anticonceptivos dirigidas a personas jóvenes que realizan ASP.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	4
Logro 2025	4 jornadas orientaron a jóvenes sobre métodos anticonceptivos, derechos sexuales y reproductivos, prevención de infecciones y acceso a servicios de salud.

Producto 2.2.8 Encuentros comunitarios con las comunidades de los entornos de riesgo en donde se han identificado riesgos asociados a las actividades sexuales pagadas, como factores incidentes para el inicio de la habitabilidad en calle.

Indicador	Número de encuentros comunitarios con las comunidades de los entornos de riesgo en donde se han identificado riesgos asociados a las actividades sexuales pagadas realizados.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	2
Logro 2025	2 encuentros comunitarios fortalecieron reconocimiento, escucha y protección en entornos con riesgos asociados a actividades sexuales pagadas

Producto 2.2.9 Sensibilización y orientación en prevención de violencias a personas que realizan actividades sexuales pagadas o que habitan en sus entornos.

Indicador	Número de acciones de sensibilización y orientación en prevención de violencias a personas que realizan actividades sexuales pagadas o que habitan en sus entornos.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	30
Logro 2025	107 personas sensibilizadas en prevención de violencias, identificación de riesgos, economía del cuidado y rutas institucionales.

Producto 2.2.10 Cuidadores-as de personas con discapacidad atendidas en la modalidad de cualificación socio cultural para la generación de oportunidades.

Indicador	Número de personas atendidas, que ejercen actividades Sexuales pagadas que habitan en la ciudad.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	10
Logro 2025	12 personas cuidadoras contactadas y orientadas sobre oportunidades de cualificación sociocultural, identificando barreras de acceso y permanencia.

Producto 2.2.11 Vinculación de personas que realizan ASP en la modalidad desarrollo de capacidades para la generación de oportunidades.

Indicador	Porcentaje de personas que realizan ASP atendidas en la modalidad desarrollo de capacidades para la generación de oportunidades.
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Meta 2025	100%
Logro 2025	100% de las personas solicitantes accedió a procesos de generación de ingresos, tiempo liberado, fortalecimiento comunitario y lavanderías comunitarias.

Producto 2.2.12. Encuentros de formación sobre derechos humanos con énfasis en protección, igualdad y no discriminación de personas que realizan actividades sexuales pagadas (ASP), dirigidos a toda la ciudadanía, que realice o no ASP, servidores públicos/as y fuerza pública, para la promoción del trato digno y no discriminatorio en entornos ciudadanos e institucionales.

Indicador	Número de encuentros de formación sobre derechos humanos con énfasis en protección, igualdad y no discriminación de personas que realizan actividades sexuales pagadas (ASP), dirigidos a toda la ciudadanía, que realice o no ASP, servidores públicos/as y fuerza pública, para la promoción del trato digno y no discriminatorio en entornos ciudadanos e institucionales.
Sector	Gobierno
Entidad	Secretaría Distrital de Gobierno
Meta 2025	4
Logro 2025	6 encuentros formaron a ciudadanía y personal institucional en derechos humanos, prevención de violencias, atención digna y no discriminación.

Producto 2.3.3 Acciones de formación ambiental a personas y establecimiento que realizan actividades sexuales pagadas.

Indicador	Porcentaje de implementación de las acciones de formación ambiental a personas y establecimiento que realizan actividades sexuales pagadas.
Sector	Ambiente
Entidad	Secretaría Distrital de Ambiente
Meta 2025	100%
Logro 2025	2 acciones ambientales promovieron cuidado del territorio, bienestar emocional, aprendizaje colectivo y fortalecimiento de redes comunitarias.

Producto 2.3.4 Servicios de capacitación para el personal logístico y administrativo de los establecimientos de contacto y servicio de actividades sexuales pagadas sobre procesos de manejo de residuos, separación en la fuente y reciclaje.

Indicador	Número de capacitaciones para el personal logístico, administrativo y personas que realizan las actividades sexuales pagadas, en temas de manejo integral de residuos sólidos de acuerdo con las solicitudes que sean remitidas a la UAESP por parte de las entidades del distrito con competencia en la atención de la población.
Sector	Hábitat
Entidad	Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos-UAESP
Meta 2025	1
Logro 2025	0 capacitaciones realizadas por falta de convocatoria; se mantuvo coordinación para abordar manejo de residuos, separación en la fuente y reciclaje.

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales sobre el plan de acción de la PPASP



LOGROS DESTACADOS POR OBJETIVO

Fortalecimiento del cumplimiento normativo y del control sanitario y ambiental

Se destaca el 100 % de avance en las actividades de inspección, vigilancia y control a los establecimientos de alto impacto, así como la actualización del 100 % del Sistema de Información del Régimen Legal y de divulgación normativa sobre las ASP. Complementariamente, se realizaron 14 visitas de supervisión a la gestión externa de residuos hospitalarios y similares (superando la meta anual), 2 asistencias técnicas a las EAPB para la adopción de protocolos de atención integral en salud, y se avanzó en un 30 % en la intervención de establecimientos priorizados para mejorar su comportamiento sanitario.

Protección integral de hijas e hijos de las PRASP y fortalecimiento de entornos protectores

El 100 % de las hijas e hijos menores de edad de personas que realizan actividades sexuales pagadas identificados fueron atendidos tanto en los servicios sociales de la Subdirección para la Infancia como en la estrategia El Arte de Cuidar-te, en el marco de las manzanas de cuidado. Asimismo, se desarrollaron 6 acciones para la conformación de redes de apoyo orientadas a la generación de entornos protectores y de autocuidado, y se realizaron 2 encuentros comunitarios con comunidades de entornos de riesgo asociados a las actividades sexuales pagadas.

Prevención de violencias, promoción de la convivencia y garantía de derechos humanos

Se desarrollaron 12 talleres de prevención de comportamientos contrarios a la convivencia y de socialización de canales de denuncia dirigidos a administradores de establecimientos de contacto y servicio, duplicando la meta prevista. De igual forma, se realizaron 6 encuentros de formación en derechos humanos con énfasis en protección, igualdad y no discriminación de las PRASP, dirigidos a la ciudadanía, servidoras y servidores públicos y fuerza pública, y se llevaron a cabo 4 jornadas de atención en estrategias de prevención y orientación sobre métodos anticonceptivos dirigidas a personas jóvenes que realizan ASP.

Desarrollo de capacidades y generación de oportunidades

El 100 % de las personas PRASP identificadas fueron atendidas en la modalidad de desarrollo de capacidades para la generación de oportunidades, fortaleciendo su autonomía y su vinculación a procesos de inclusión social.

Mejoramiento ambiental de los entornos de las actividades sexuales pagadas

Se alcanzó el 100 % de implementación de las acciones de formación ambiental dirigidas a personas y establecimientos que realizan actividades sexuales pagadas, contribuyendo al mejoramiento del espacio público en las zonas de concentración de estas actividades.



OBJETIVO 3

VIVIR LIBRE DE DISCRIMINACIÓN

POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

Disminuir los diferentes tipos de discriminación y estigmatización que afectan el bienestar de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, se propone contribuir a la transformación de los imaginarios sociales alrededor de las ASP y las personas que la realizan y generar conocimiento que aporte a este objetivo.

OBJETIVO 3

VIVIR LIBRE DE DISCRIMINACIÓN

POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

El CONPES D.C. 11 de 2019 señala que el objetivo 3 busca **disminuir los diferentes tipos de discriminación y estigmatización** que afectan a las PRASP, contribuyendo a la transformación de los imaginarios sociales alrededor de estas actividades a través de dos resultados: el cambio cultural y la intervención social, mediante procesos de reflexión participativa, rutas pedagógicas de resolución de conflictos y acciones de memoria y paz para víctimas del conflicto armado; y la gestión del conocimiento, mediante la investigación y caracterización técnica de poblaciones específicas y la medición de índices de discriminación (CONPES D.C. 11 de 2019, pág. 126).

La PPASP ha permitido impulsar acciones en memoria histórica, participación ciudadana y rutas pedagógicas de justicia, así como el inicio de la implementación del Índice de Discriminación para la generación de conocimiento técnico en el Distrito.

Desde la PPASP se abrieron oportunidades reales para **transformar los imaginarios sociales** que sostienen la discriminación y la estigmatización hacia las PRASP, con avances significativos en memoria histórica, participación ciudadana, rutas pedagógicas de resolución de conflictos y generación de conocimiento técnico. Esto con la finalidad de visibilizar las afectaciones históricas sufridas por esta población, fortalecer los procesos de reflexión y transformación cultural en el Distrito, y contar con herramientas técnicas, como el Índice de Discriminación, que orienten la toma de decisiones, con enfoque de género y diferencial.

Con un avance del **13,42 % respecto a su trayectoria ideal del 13,50 %**, se ha cumplido con el **99,40 % de las metas programadas hasta el 2025 del objetivo 3**, mediante la implementación de sus respectivos productos. El logro de este objetivo es impulsado de manera conjunta por los sectores Cultura, Recreación y Deporte, Gestión Pública, Gobierno, Seguridad, Convivencia y Justicia, y Mujer. A continuación, se relacionan los 5 productos implementados en 2025:

Tabla 5. Productos de política implementados en 2025 en el marco del Objetivo 3. Vivir libre de discriminación – PPASP

Producto 3.1.3 Estrategias de cambio cultural para la disminución de la estigmatización de las actividades sexuales pagadas, así como de quienes las realizan.	
Indicador	Número de estrategias de cambio cultural para la disminución de la estigmatización de las actividades sexuales pagadas, así como de quienes las realizan.
Sector	Cultura, Recreación y Deporte
Entidad	Canal Capital
Meta 2025	1
Logro 2025	No se implementaron estrategias de cambio cultural en el año 2025, el producto tiene en su ejecución acumulada una sobre ejecución de 2 estrategias.
Producto 3.1.5 Acciones en materia de memoria, paz y/o reconciliación que vinculen a víctimas del conflicto armado que ejerzan actividades sexuales pagadas.	
Indicador	Número de acciones de memoria, paz y/o reconciliación que vinculen a víctimas del conflicto armado que ejerzan actividades sexuales pagadas.
Sector	Gestión Pública
Entidad	Secretaría General
Meta 2025	1
Logro 2025	2 acciones de memoria y reconciliación, que permitieron la participación de 263 participantes, visibilizando experiencias de personas trans víctimas del conflicto armado.
Producto 3.1.6 Procesos de reflexión de las organizaciones sociales en torno al derecho a la participación en las actividades sexuales pagadas.	
Indicador	Numero de procesos de reflexión de las organizaciones sociales en torno al derecho a la participación en las actividades sexuales pagadas.
Sector	Gobierno
Entidad	Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal IDPAC
Meta 2025	1
Logro 2025	1 conversatorio que permitió fortalecer la reflexión organizativa sobre participación, estigma, consentimiento, seguridad y garantía de derechos.
Producto 3.1.7 Implementación de una ruta pedagógica y de atención en resolución pacífica de conflictos, diferencial para personas que ejercen actividades sexuales pagadas.	
Indicador	Porcentaje de avance en la implementación de las fases de la ruta diferencial pedagógica y de atención en resolución de conflictos.
Sector	Seguridad, Convivencia y Justicia
Entidad	Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia
Meta 2025	100%
Logro 2025	10 sesiones pedagógicas y 4 espacios complementarios en los que participaron 51 mujeres en mediación, acceso a justicia y resolución pacífica de conflictos.

Producto 3.2.3 Índice de discriminación sobre las personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus determinantes sociales y consecuencias sobre la calidad de vida.

Indicador	Porcentaje de avance de la construcción del índice de discriminación de personas que realizan actividades sexuales pagadas.
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	30%
Logro 2025	La gestión anual abarcó desde el diseño metodológico inicial y la construcción de instrumentos hasta la recolección en campo, procesamiento de datos y la aplicación final del indicador.

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales sobre el plan de acción de la PPASP



LOGROS DESTACADOS POR OBJETIVO

Acciones de memoria, paz y reconciliación

Se implementaron 2 acciones de memoria y reconciliación que contaron con la participación de 263 personas. En articulación con el Archivo de Bogotá y el Centro de Memoria, Paz y Reconciliación, se realizó la exposición “*Cuerpos Archivados*” y la jornada “*Transincidencias*”, con el fin de visibilizar las resistencias históricas de las personas trans víctimas del conflicto armado que ejercen ASP.

Procesos de reflexión y participación social

Se desarrolló un espacio de diálogo estratégico a través del *Conversatorio sobre la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas* en la Universidad de la Salle. Este encuentro articuló a la institucionalidad y a lideresas del sector para consolidar consensos en torno a ejes innegociables como el consentimiento pleno, la seguridad y la erradicación del abuso de autoridad bajo la premisa “Nada sobre nosotras sin nosotras”.

Ruta pedagógica y mediación de conflictos

Se estructuró y desplegó una ruta de resolución pacífica de conflictos con enfoque diferencial que logró atender y capacitar a 231 mujeres que ejercen ASP, incluyendo población migrante y LGBTI. Las acciones incluyeron una jornada itinerante (30 participantes), talleres emocionales (150 participantes), 10 sesiones pedagógicas focalizadas en mediación comunitaria en Los Mártires, 3 ferias de servicios y la *Quinta Asamblea de la PPASP* que atendió a 51 mujeres

adicionales. Además, se realizaron 2 grupos focales investigativos para robustecer las rutas distritales de atención.

Índice de discriminación sobre las personas que realizan ASP

Se cumplió con el 100% de las 7 acciones programadas para el diseño técnico y aplicación inicial del *Índice de Discriminación de las PRASP en Bogotá*. Para su estructuración cuantitativa en los planos simbólico, interpersonal e institucional, se conformó un equipo especializado de investigación, encargado de procesar la encuesta de caracterización poblacional y el sondeo de percepción de imaginarios en las comunidades.



OBJETIVO 4

VIVIR CON OPORTUNIDADES

POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

Crear la institucionalidad para la protección integral de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, el cual apunta a fortalecer la capacidad instalada del distrito para la atención integral a las PRASP y la generación de conocimiento para la toma de decisiones.



OBJETIVO 4

VIVIR CON OPORTUNIDADES

POLÍTICA PÚBLICA DE ACTIVIDADES SEXUALES PAGADAS

El CONPES señala que el objetivo 4 busca **crear la institucionalidad necesaria para la protección integral de los derechos de las PRASP**, fortaleciendo la capacidad instalada del Distrito para su atención integral y la generación de conocimiento para la toma de decisiones, a través de dos frentes: la consolidación de la capacidad institucional, mediante actos administrativos, la caracterización de la oferta de servicios y mecanismos de participación directa; y la gestión del conocimiento, mediante líneas de investigación especializadas sobre la situación de derechos de esta población (CONPES D.C. 11 de 2019, pág. 127).

La PPASP ha permitido fortalecer la institucionalidad distrital orientada a la protección integral de las PRASP, con avances significativos en espacios de gobernanza, consolidación de la oferta de servicios y generación de conocimiento para la toma de decisiones.

Desde la PPASP se abrieron oportunidades reales para fortalecer la institucionalidad distrital orientada a la protección integral de las PRASP, con avances significativos en espacios de gobernanza, consolidación de la oferta de servicios y generación de conocimiento para la toma de decisiones. Esto con la finalidad de sostener mecanismos permanentes de participación directa de las PRASP, mantener actualizada la caracterización de la oferta institucional disponible para esta población, y producir investigaciones que fortalezcan la comprensión de su situación de derechos, con enfoque de género y diferencial.

Con un avance del **8,50 % respecto a su trayectoria ideal del 9,50 %**, se ha cumplido con el **89,47 % de las metas programadas hasta el 2025 del objetivo 4**, mediante la implementación de sus respectivos productos. El logro de este objetivo es impulsado de manera conjunta por los sectores Mujer, Desarrollo Económico, Industria y Turismo, y Salud, aunque para la vigencia 2025 solo contaron con metas los productos del sector Mujer. A continuación, se relacionan los 6 productos implementados en 2025:

Tabla 6. Productos de política implementados en 2025 en el marco del Objetivo 4. Vivir con oportunidades – PPASP

Producto 4.1.3 Mecanismo de participación directa de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	
Indicador	Número de mecanismos de participación directa de las personas que realizan actividades sexuales pagadas desarrollados.
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	1
Logro 2025	1 mecanismo de participación implementado que permitió fortalecer la participación directa, el diálogo, las redes de cuidado y la incidencia de personas vinculadas ASP.
Producto 4.1.5 Caracterización de la oferta de servicios de los sectores de la administración distrital para las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	
Indicador	Número de documentos de caracterización realizados de la oferta de servicios de los sectores de la administración distrital para las personas que realizan actividades sexuales pagadas.
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	1
Logro 2025	1 documento de caracterización, en torno a 43 servicios de 12 sectores y 20 entidades caracterizadas para facilitar acceso a la oferta distrital.
Producto 4.2.3 Procesos de investigación y acción participativa para fortalecer el análisis situacional de las violaciones de derechos en contra de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	
Indicador	Número de procesos de investigación y acción participativa realizados para el análisis situacional de las violaciones de derechos en contra de las PRASP.
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	1
Logro 2025	1 proceso de investigación participativa desarrollada mediante análisis, grupos focales y recomendaciones para prevenir violencias y fortalecer atención, autonomía e inclusión.
Producto 4.2.7 Línea de investigación de Actividades Sexuales Pagadas en el marco del OMEG.	
Indicador	Porcentaje de cumplimiento de la implementación de la línea de investigación sobre actividades sexuales pagadas.
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	100%
Logro 2025	3 tareas completadas para actualizar la caracterización, producir análisis conceptual y publicar información sobre personas vinculadas a ASP.

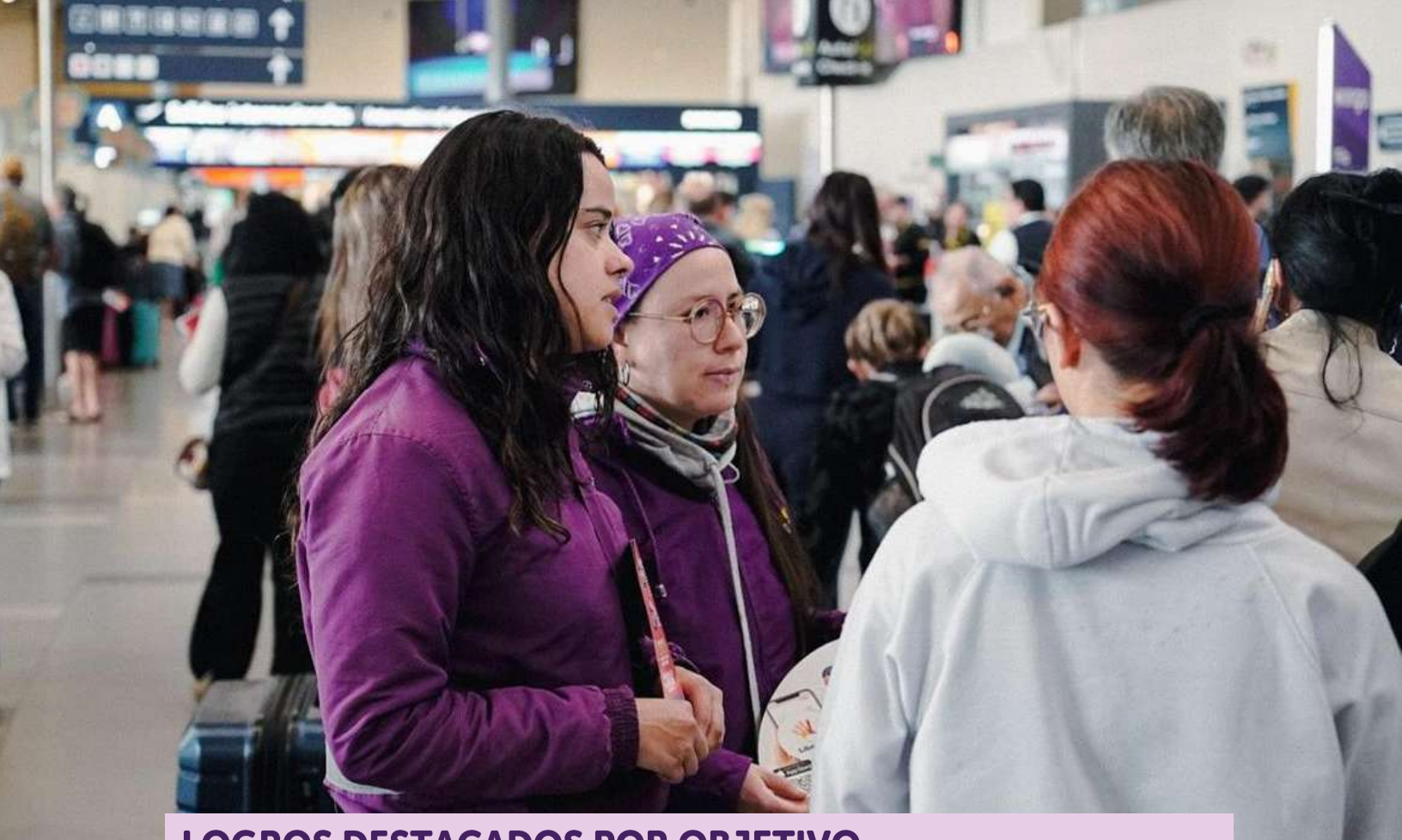
Producto 4.2.8 Investigación y caracterización sobre las personas que realizan actividades sexuales pagadas en atención a sus diferencias y dinámicas de participación en las mismas, así como las diferentes modalidades, condiciones y modos de funcionamiento (Levantamiento de línea base).

Indicador	Porcentaje de cumplimiento en la ejecución de la investigación y caracterización de las personas que realizan actividades sexuales pagadas a través de la cual se actualiza el estudio de línea base.
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	100%
Logro 2025	1 documento de caracterización publicado, elaborado en torno al impacto del racismo y la discriminación en mujeres afrocolombianas que ejercen ASP, recolectando más de 400 registros analíticos.

Producto 4.2.9 Sistematización de las dinámicas de las actividades sexuales pagadas en los recorridos a establecimientos de contacto y servicios de ASP.

Indicador	Porcentaje de avance de la sistematización en los recorridos a establecimientos de contacto y servicios de ASP.
Sector	Mujeres
Entidad	Secretaría Distrital de la Mujer
Meta 2025	40%
Logro 2025	245 recorridos sistematizados en 4 informes (trimestrales), teniendo un análisis territorial de las dinámicas de ASP.

Fuente: Elaboración propia con base en los reportes oficiales sobre el plan de acción de la PPASP



LOGROS DESTACADOS POR OBJETIVO

V Asamblea de Balance y Seguimiento de la PPASP

En materia de gobernanza, el principal logro del periodo fue la realización de la V Asamblea de Balance y Seguimiento a la PPASP en la Universidad Jorge Tadeo Lozano, el 28 de octubre de 2025, espacio democrático que congregó a 114 participantes entre ciudadanía, colectivos sociales y delegaciones institucionales. Este encuentro facilitó un diálogo técnico con personas expertas de los ministerios y secretarías del Distrito para mitigar el estigma y salvaguardar los derechos fundamentales del sector, sirviendo además como plataforma para visibilizar valiosas redes autónomas de cuidado y narrativas artísticas de resistencia impulsadas por las organizaciones *Pantalla Roja* y *Kinky Cuir*.

Consolidación de la Oferta Distrital

En el componente de eficiencia administrativa, se mantiene actualizado el documento de caracterización de la oferta de servicios distritales. Este ejercicio de articulación intersectorial permitió consolidar un portafolio robusto de 43 servicios especializados, provistos de manera coordinada por 20 entidades pertenecientes a 12 sectores estratégicos de la administración capitalina. El inventario abarca desde rutas integrales de protección a derechos humanos y atención psicosocial, hasta programas de educación flexible, subsidios de vivienda y alternativas de autonomía económica con enfoque de género.

Investigación sobre Violencias Basadas en Género

Entrega del estudio cualitativo "Análisis situacional de las violencias basadas en género en mujeres que realizan actividades sexuales pagadas, según su nacionalidad". Desarrollado mediante tres grupos focales participativos con mujeres colombianas y migrantes en las localidades de Los Mártires y Teusaquillo, el informe visibilizó la simultaneidad de violencias (física, económica, institucional y psicológica) que afectan a esta población. Sus hallazgos se tradujeron en recomendaciones metodológicas claves orientadas a la sensibilización de servidoras y servidores públicos, la eliminación de la revictimización y el codiseño de programas para la inclusión laboral en el Distrito.

5

AJUSTES DE PRODUCTOS EN EL PLAN DE ACCIÓN Y PROCESO DE DEPURACIÓN 2025

AJUSTES Y DEPURACIÓN

De acuerdo con los lineamientos del CONPES D.C., las entidades líderes de las políticas públicas del Distrito pueden tramitar solicitudes de ajuste a sus planes de acción cuando, durante la implementación, se identifican:

- Variaciones en las acciones inicialmente previstas en el plan de acción.
- Dificultades en el cumplimiento.
- Resultados del proceso de seguimiento y monitoreo.
- Armonización con los Planes de Desarrollo Distrital aprobados durante la vigencia de la política.
- Cambios institucionales o de administración.

Estos ajustes pueden implicar la modificación de: i) metas, ii) inclusión o eliminación de productos, iii) cambios en la anualización o periodicidad de medición de los indicadores, iv) ajustes en su redacción, v) ajustes en su fórmula de cálculo, y deben ser evaluados y avalados por la Secretaría Técnica del CONPES D.C.

Para la vigencia 2025, este ejercicio se desarrolló a través de dos procesos complementarios: de un lado, las solicitudes de ajuste remitidas por las entidades responsables de productos de la PPASP; del otro, el proceso de depuración de productos de gestión adelantado por la SDP sobre el conjunto de los planes de acción de las políticas públicas del Distrito. A continuación, se presentan el desarrollo y resultados de cada uno de estos procesos.

SOLICITUD DE AJUSTES DE PRODUCTOS PPASP

Para este proceso, cada solicitud debe presentarse mediante oficio a la Secretaría Técnica del CONPES D.C. (ejercida por la SDP), con la debida justificación técnica por parte de la entidad responsable y revisada por la líder de política pública.

Con base en esa justificación, la Secretaría Técnica determina si la modificación solicitada es de naturaleza estructural o no estructural: las de tipo estructural deben someterse a la aprobación de la instancia de coordinación del CONPES D.C., mientras que las no estructurales

pueden ser aprobadas directamente por la Secretaría Técnica. En los casos en que una solicitud no es aprobada, la Secretaría Técnica comunica las razones técnicas de su decisión y, cuando es procedente, señala las observaciones que la entidad puede subsanar para que el ajuste se apruebe en una revisión posterior.

Con base en lo anterior, **para la vigencia 2025 se tramitaron 11 solicitudes**, de las cuales 7 fueron aprobadas. Estas fueron de carácter no estructural, entendidas como aquellas que no alternan de manera significativa el diseño ni el alcance de la política pública, correspondientes por lo general a modificaciones de tipo operativo o técnico que permiten actualizar la ejecución de los productos sin afectar los lineamientos, las directrices o las estrategias de largo plazo establecidas para la PPASP. A continuación, se presentan los ajustes de estos productos:

Tabla 7. Aprobación de solicitud de ajustes a productos de la PPASP en la vigencia 2025

Productos	Tipo de ajuste
1.1.1. Emprendimientos desarrollados por personas que realizan actividades sexuales pagadas y/o quienes desarrollan labores logísticas y administrativas en establecimientos de contacto y servicio para estas, fortalecidos en habilidades y capacidades en emprendimiento por la SDDE.	Nombre del indicador del producto
1.4.1 Servicios de atención jurídica con enfoque diferencial para la garantía de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	Metas anuales y meta final
1.4.2. Servicios de intervención social para la generación y el fortalecimiento de redes de soporte personal, familiar e institucional con enfoque diferencial para las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	
1.4.6 Servicios de atención psicosocial orientada al desarrollo personal y la ampliación de la salud mental con enfoque diferencial para las personas que realizan actividades sexuales pagadas.	
2.2.3 Conformación de redes de las personas que realizan actividades sexuales pagadas para la generación de entornos protectores y de autocuidado	
1.4.18 Atención de mujeres jefas de hogar en pobreza que realizan ASP mediante la estrategia de acompañamiento familiar de hogares pobres, en vulnerabilidad y riesgo social derivado de la pandemia del COVID 19 y el servicio Tropa Social a tu Hogar de la SDIS.	Producto apagado
1.4.20 Atención a mujeres jefas de hogar en pobreza, vulnerabilidad y/o riesgo social que realizan ASP, mediante servicios sociales que desarrollan actividades y procesos para la inclusión social en los Centros de Desarrollo Comunitario - CDC	Producto nuevo (reemplaza producto 1.4.18)

Fuente: Elaboración propia con base en los oficios de notificación de la SDP PPASP vigencia 2025

Las cuatro solicitudes restantes no fueron aprobadas: dos de ellas fueron de carácter estructural, entendidas como aquellas que inciden de manera significativa en la política pública; las dos restantes, aunque de carácter no estructural, no fueron aprobadas por presentar observaciones puntuales que la entidad puede subsanar en una revisión posterior.

Tabla 8. No aprobación de solicitud de ajustes a productos de la PPASP en la vigencia 2025

Productos	Tipo de ajuste
1.1.2. Servicios de empleabilidad ajustados a las características y capacidades de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y/o actividades relacionadas, que soliciten cambio o alternancia de la actividad que realizan y que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población	El producto presenta un rezago acumulado de 1.106 personas a corte de 2024; la SDP considera que antes de ajustar la meta debe atenderse de fondo esa brecha, implementando estrategias territoriales que permitan llegar a la población, y evaluar si es necesario reformular el producto.
1.1.3. Personas que realizan actividades sexuales pagadas y labores asociadas en programas flexibles de formación para el trabajo en competencias transversales y/o laborales conforme a exigencias del mercado, que sean remitidas por las entidades con competencia en la atención de la población.	El producto presenta un rezago acumulado de 1.207 personas a corte de 2024; la SDP señala la necesidad de fortalecer estrategias territoriales de vinculación antes de ajustar la meta, y de evaluar una eventual reformulación.
1.4.15 Servicio de atención a las PRASP pertenecientes a los sectores sociales LGBTI beneficiadas con Bonos	La SDP reconoce la pertinencia del cambio (de bonos a transferencias monetarias del programa Ingreso Mínimo Garantizado), pero solicita un ajuste más integral: medir en número de personas y no en porcentaje, incluir línea base, actualizar las metas 2026-2029, revisar el costo estimado y precisar la descripción del servicio.
2.2.10 Cuidadores-as de personas con discapacidad atendidas en la modalidad de cualificación socio cultural para la generación de oportunidades.	La SDP considera pertinente aclarar que el servicio se dirige a personas con discapacidad o personas cuidadoras que ejercen ASP, pero solicita ajustar en consecuencia el nombre del producto, revisar la meta (10 constante, que considera muy baja), el costo estimado y el tipo de anualización.

Fuente: Elaboración propia con base en los oficios SDP PPASP vigencia 2025

PROCESO DE DEPURACIÓN DE PRODUCTOS PPASP 2025

Durante la vigencia 2025, se llevó a cabo el proceso de Depuración de planes de acción de Políticas Públicas, a cargo de la SDP y la Secretaría Técnica del CONPES D.C., cuyo propósito fue revisar, clasificar y ajustar los productos de los planes de acción, con el fin de que únicamente incluyan bienes y servicios estratégicos que impacten directamente a la ciudadanía, eliminando:

56 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2025

- Actividades de gestión (ej. elaboración de actas, lineamientos internos).
- Productos duplicados en varias políticas públicas.
- Indicadores mal definidos (de gestión o de resultado usados como de producto).

Este proceso de depuración tenía como objetivo garantizar que los planes de acción estén compuestos únicamente por bienes y servicios que realmente ayuden a resolver problemas públicos, que no se repitan en varias políticas y que incluyan enfoques diferenciales y de género. Con base en lo anterior, se procedió a realizar los pasos establecidos por la SDP:

- **Clasificación preliminar** de productos (gestión, bienes, servicios)¹.
 - *Producto de Gestión*: actividades internas, administrativas o de apoyo que facilitan la implementación de la política, pero que no llegan directamente a la ciudadanía.
 - *Producto de Servicio*: actividades que, mediante la acción del Estado, satisfacen directamente una necesidad de la ciudadanía.
 - *Producto de Bien*: objetos materiales o tangibles entregados a la ciudadanía para resolver una necesidad específica.
- **Análisis conjunto** entre SDP y entidades líderes.
- **Mesas técnicas** para validar ajustes con todas las entidades responsables.
- **Reformulación** de productos e indicadores cuando sea necesario.
- **Consolidación** de planes de acción depurados y envío a SDP.
- **Revisión y concepto de viabilidad** por parte del CONPES D.C.
- **Publicación final** de planes de acción depurados.

Como resultado se obtienen tres productos de la PPASP que entraron al proceso de depuración. En la siguiente tabla se detallan los resultados:

Tabla 9. Proceso de Depuración de productos de la PPASP en la vigencia 2025

Productos	Resultado del proceso	Concepto
1.1.11 Informe sobre el acompañamiento a la vinculación de personas de los sectores LGBTI en ejercicio de ASP en el marco de la Estrategia de Ambientes Laborales Inclusivos en su desarrollo con el sector privado	Producto depurado	Se clasificó inicialmente como producto de gestión (un informe de acompañamiento). Tras varias propuestas de ajuste que no lograron convertirlo en un bien o servicio verificable para las personas LGBTI que ejercen ASP, la SDP concluyó en febrero de 2026 que no era posible transformarlo, por lo que aprobó su depuración. Dejó abierta la puerta a que la Dirección de Diversidad Sexual, Poblaciones y Géneros de la SDP presente, en el marco de los ajustes ordinarios, un nuevo producto que sí

¹ Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital- CONPES D.C. Protocolo para la depuración de los planes de acción de las políticas públicas, 2025, p.9

		constituya un bien o servicio para esta población.
1.4.8 Acciones de mitigación del riesgo por la construcción del metro de Bogotá para las personas que realizan actividades sexuales pagadas	Producto ajustado a bien o servicio	Se creó el producto "1.4.21 Acciones de mitigación del riesgo por la construcción del metro de Bogotá para las personas que realizan actividades sexuales pagadas". El ajuste se centró en ampliar el alcance para incluir al personal logístico de los establecimientos y extender la ejecución a 2026-2027
1.4.16 Atención de personas que realizan actividades sexuales pagadas en las modalidades de apoyo alimentario	Producto no aprobado para depuración o fusión – Se mantiene en la PPASP	La solicitud original argumentaba que el producto estaba duplicado con un producto "1.1.16" de la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Luego de la revisión entre la SDP, el sector Integración Social y la SDMujer el producto no fue aprobado para depuración ni fusión y permanece vigente

Fuente: Elaboración propia con base en los oficios SDP PPASP vigencia 2025

6



ACOMPañAMIENTO TÉCNICO A LOS SECTORES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PPASP

HACEMOS EQUIPO PARA GARANTIZAR DERECHOS

La Dirección de Derechos y Diseño de Política -DDDP de la SDMujer dirige e implementa acciones orientadas al **seguimiento y acompañamiento de la PPASP** con el fin de dar cumplimiento a los objetivos trazados en esta política pública.

En este sentido, esta asistencia técnica se centró en orientar, acompañar y direccionar acciones adelantadas por las entidades responsables de productos de política pública para que sus planes, programas y proyectos generen oportunidades y acceso a servicios institucionales que mejoren las condiciones de vida y propendan por la transformación de imaginarios excluyentes para garantizar la no discriminación de personas que realizan ASP y su efectiva atención estatal.

En cumplimiento de lo anterior, durante el 2025 se realizaron las siguientes acciones:

SOCIALIZACIONES DE LA PPASP

Policía Metropolitana de Bogotá

La SDMujer, de conformidad a lo ordenado por la Corte Constitucional en el numeral quinto de la parte resolutive de la Sentencia T-594 de 2016, que reza:

"(...) Quinto: ORDENAR a Alcaldía Mayor de Bogotá que en conjunto con la Defensoría del Pueblo imparta capacitaciones a la Policía Metropolitana de Bogotá acerca de la importancia del trato digno de los trabajadores sexuales y la prohibición de maltrato verbal y físico, así como la prevención e identificación de prácticas que pueden llegar a constituir actos de perfilamiento en los términos desarrollados por esta sentencia (...)"

En este sentido, la SDMujer en su compromiso por dar cumplimiento a lo dispuesto por la sentencia T-594 de 2016, para el año 2025 realizó procesos de fortalecimiento al cuerpo uniformado de la Policía Metropolitana de Bogotá, frente a la importancia del trato digno de quienes realizan ASP en Bogotá, la prohibición de cualquier actuación que conlleve a la vulneración de derechos y afectación a la integridad personal, abordando específicamente las siguientes temáticas: derechos humanos; derechos constitucionales; igualdad basada en el respeto por la diferencia, Sentencia T-594 de 2016 – PPASP; derechos humanos desde la perspectiva de género; socialización del manual de Instrucciones para Intervenir en Calle y NO Violentar en el Intento y análisis de los artículos 42, 43, 44, 45 y 46 de la Ley 1801 de 2016.

Para el año 2025, se sostuvo el **fortalecimiento de capacidades al personal de la Policía Metropolitana de Bogotá- MEBOG**, haciendo énfasis en los preceptos señalados por la Corte Constitucional y atendiendo la necesidad de promover la garantía de derechos de las personas que realizan ASP en Bogotá. Respecto de las acciones, se lograron 17 sesiones en siete estaciones de policía de la ciudad de Bogotá D.C., en las cuales se abordaron aspectos relacionados con la PPASP. La gestión con vigencia 2025 cerró con la participación de 520 policías, sesiones realizadas en las localidades de Usme, Engativá, Los Mártires, Rafael Uribe Uribe, Kennedy y Tunjuelito.

Tabla 10. Fortalecimiento a la MEBOG en el marco de la Sentencia T-594 de 2016, vigencia 2025

No	Estación de Policía	Participantes	Fecha
1	Suba	44	28 de abril 2025
2	Suba	25	29 de abril 2025
3	Suba	20	30 de abril 2025
4	Puente Aranda	30	6 de mayo de 2025
5	Puente Aranda	30	7 de mayo de 2025
6	Puente Aranda	24	8 de mayo de 2025
7	Barrios Unidos	19	12 de agosto de 2025
8	Barrios Unidos	9	13 de agosto de 2025
9	Barrios Unidos	23	29 de agosto de 2025
10	Chapinero	39	2 de septiembre de 2025
11	Chapinero	30	3 de septiembre de 2025
12	Chapinero	54	4 de septiembre de 2025
13	Fontibón	32	16 de septiembre de 2025
14	Fontibón	32	17 de septiembre de 2025
15	Fontibón	34	18 de septiembre de 2025
16	Los Mártires	41	21 de octubre de 2025
17	Los Mártires	34	22 de octubre de 2025
Total		520	

Fuente: Elaboración propia con base en la gestión alcanzada por la SDMujer en el año 2025 en cumplimiento con la PPASP 2020 – 2029. CONPES D.C. 11 de 2019

ESPACIOS Y ACCIONES PARA LA PROMOCIÓN DE LA ATENCIÓN DE PERSONAS QUE REALIZAN ASP

Para la vigencia 2025, se llevaron a cabo acciones de socialización de la política pública con ciudadanía en el propósito de dar a conocer los antecedentes, formulación, seguimiento, logros y retos de la implementación de la PPASP.

Las socializaciones constituyeron un **mecanismo de divulgación de los conceptos fundamentales de la PPASP**, su plan de acción y los principales avances en su implementación, dirigidos a la ciudadanía y a las personas interesadas en el tema. Estos espacios fortalecieron la apropiación social de la política, particularmente ante situaciones de vulnerabilidad y la necesidad de organizar acciones territoriales y directas, así:

Tabla 11. Jornadas de socialización de la PPASP con ciudadanía, vigencia 2025

No	Fecha	Equipo institucional	Participantes
1	Enero 14 de 2025	Estudiantes universitarias	6
2	Mayo 15 de 2025	Jornada Casa de todas	10
3	Junio 3 de 2025	Jornada de DDHH Bosa	63
4	Junio 19 de 2025	Jornada Casa de todas	1
5	Agosto 14 de 2025	Jornada Casa de todas	8
6	Septiembre 1 de 2025	Casa LGBTI Diana Navarro	6
7	Octubre 16 de 2025	Jornada Casa de todas	9
8	Noviembre 13 de 2025	Jornada Casa de todas	4
9	Noviembre 6 de 2025	Jornada informativa con candidatas tercer proceso	20
10	Diciembre 11 de 2025	Jornada Casa de todas	6
Se realizaron 10 jornadas con la participación de 133 personas			133

Fuente: Elaboración propia con base en la gestión alcanzada por la SDMujer en el año 2025 en cumplimiento con la PPASP 2020 – 2029. CONPES D.C. 11 de 2019

Ahora bien, la difusión de los principios, objetivos y líneas de acción de la PPASP con entidades públicas y privadas favoreció el ejercicio de control social y promovió la participación activa de quienes lideran e implementan productos del plan de acción, motivando procesos articulados de ejecución y seguimiento.

Estas acciones contribuyeron a la sensibilización y formación en materia de brechas de género y barreras estructurales para el ejercicio pleno de los derechos, aportando a la transformación de imaginarios y estereotipos de género por el desarrollo de las actividades sexuales pagadas en Bogotá.

Estos escenarios permitieron visibilizar las necesidades específicas de las mujeres en diversos contextos, aportando insumos relevantes para la toma de decisiones y el fortalecimiento de enfoques encaminados a la igualdad e inclusión

Tabla 12. Jornadas de socialización de la PPASP para el fortalecimiento a equipos técnicos de entidades distritales y equipos territoriales que implementan productos de política.

No	Fecha	Equipo institucional	Participantes
1	Febrero 24 de 2025	Mesa ZESAI – Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto proferidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.	48
2	Marzo 12 de 2025	Dir Derechos y Diseño de Política – Equipo Asistencia técnica de la SDMujer.	12
3	Marzo 17 de 2025	Dir Derechos y Diseño de Política – Equipo Derechos PPMYEG de la SDMujer.	5
4	Agosto 20 de 2025	20 Alcaldías Locales - Mesa ZESAI	146
5	Agosto 22 de 2025	Jornada Más Bienestar de SDSalud Localidad de Barrios Unidos	17
6	Septiembre 4 de 2025	Equipo Alcaldía Local de Santa Fe	26
7	Octubre 6 de 2025	Gestores locales de Tunjuelito y Rafael Uribe Uribe	18
8	Noviembre 10 de 2025	Talento Humano Hábitat	42
9	Noviembre 11 de 2025	Equipo Alcaldía Local de la Candelaria	16
10	Noviembre 19 de 2025	Equipo Alcaldía Local de Teusaquillo	15
11	Noviembre 24 de 2025	UTA LGBTI Bosa	10
12	Noviembre 25 de 2025	Conversatorio ASP - Semana del buen trato en la Candelaria	27
13	Diciembre 11 de 2025	Comité Distrital de Lucha Contra la Trata de Personas	36
14	Diciembre 16 de 2025	Equipo - Proyectos y Consultorías SAS, CPS 334 de la localidad de Barrios Unidos	11
15	Diciembre 18 de 2025	Equipo – Fundación Foro Cívico, Investigación Secretaría Distrital de Salud.	7
Se realizaron 15 jornadas con la participación de 436 personas			436

Fuente: Elaboración propia con base en la gestión alcanzada por la SDMujer en el año 2025 en cumplimiento con la PPASP 2020 – 2029. CONPES D.C. 11 de 2019

Finalmente, se destaca que, la SDMujer adoptó la Resolución 0419 de 2022:

“Por medio de la cual se adopta y establece la celebración de una asamblea o encuentro anual como instancia de participación, promoción, socialización, reconocimiento y apropiación de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones”.

En el marco del seguimiento a la implementación de la política pública, la instancia de participación y control ciudadano ha operado como un mecanismo de monitoreo al Plan de Acción del CONPES N° 11 de 2019.

A la fecha, se han desarrollado cinco (5) asambleas de seguimiento, siendo la más reciente el 28 de octubre de 2025, lo que ha permitido articular a la SDMujer, a la población sujeto de la política y al funcionariado de las entidades distritales responsables de la ejecución de los productos. Durante la última asamblea se socializaron los avances de implementación correspondientes al periodo acumulado 2020 – junio/2025 y se recopilieron recomendaciones y retos orientados al fortalecimiento del cumplimiento de los compromisos CONPES. Este espacio contó con la participación de 114 personas, contribuyendo al ejercicio de transparencia, control social y mejora continua de la gestión pública.

MESAS DE ACOMPAÑAMIENTO TÉCNICO A LA IMPLEMENTACIÓN Y SEGUIMIENTO A LA PPASP

Durante el año 2025 la DDDP realizó un total de **97 mesas de trabajo con entidades responsables y corresponsables de productos en la vigencia 2025**. Estos encuentros estuvieron encaminados a acompañar y potencializar acciones trazadas para el cumplimiento del plan de acción de esta política pública, así como generar un espacio de articulación interinstitucional, encaminado a poner a disposición los bienes y servicios de las entidades Distritales, en favor de las personas que realizan ASP. Algunos encuentros se focalizaron de manera poblacional y/o territorial.

En cumplimiento de lo anterior, durante el 2025 se realizaron las siguientes acciones:

- Mesas de trabajo intersectoriales orientadas a brindar asistencia técnica a los sectores, con el fin de atender inquietudes, fortalecer capacidades institucionales y mejorar la calidad, consistencia y oportunidad de los reportes para el seguimiento de la política.
- Seguimiento al avance de implementación del plan de acción de la PPASP, conforme a lineamientos emitidos por la Secretaría Distrital de Planeación, brindando retroalimentación al 100% del reporte de manera semestral.
- Acompañamiento técnico por medio de la revisión de solicitudes de ajustes y atención al proceso de depuración de productos del Plan de Acción de la PPASP, con el acompañamiento de la Secretaría Distrital de Planeación, equipo CONPES.

- Articulación interinstitucional por medio de la participación en la mesa ZESAI - Mesa Interinstitucional para el manejo y control de servicios de alto impacto referidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito capital, a cargo de la Secretaría de Gobierno, este escenario promueve acciones territoriales que se materializan a través del componente social y cultural a cargo de la SDMujer.

Tabla 13. Reuniones de acompañamiento técnico a la implementación y seguimiento a avances sectoriales. Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Año 2025

Nº	Entidad o Sector	Fecha
1	Mesa de Trabajo Interinstitucional - Abraham Lincon Tunjuelito y Rafael Uribe	17 de enero de 2025
2	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	28 de enero de 2025
3	Mesa de Trabajo Interinstitucional - Localidad de Suba	30 de enero de 2025
4	Mesa ZESAI – Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto proferidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.	02 de febrero de 2025
5	Mesa ZESAI – Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto proferidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.	10 de febrero de 2025
6	Mesa de Trabajo SDMujer y PNUD	19 de febrero de 2025
7	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	25 de febrero de 2025
8	Articulación Estrategia VIH-ASP Derecho a la salud	26 de febrero de 2025
9	Mesa de Trabajo SDMujer y SDSalud - Distribución condones femeninos	04 de marzo de 2025
10	Mesa de Trabajo - Revisión producto a cargo del sector Integración Social	06 de marzo de 2025
11	Mesa de Trabajo articulación de acciones SDMujer y SDIS cumplimiento de productos del sector SDIS	07 de marzo de 2025
12	Consejo Local de Seguridad para las Mujeres de la localidad de Los Mártires	14 de marzo de 2025
13	Mesa de Trabajo revisión de acciones para trabajo con Policía Metropolitana de Bogotá	17 de marzo de 2025
14	Mesa ZESAI – Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto proferidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.	19 de marzo de 2025
15	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	25 de marzo de 2025
16	Mesa de Trabajo articulación de acciones Derecho a la participación y representación - PPASP	25 de marzo de 2025
17	Mesa ZESAI – Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto proferidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.	09 de abril de 2025

18	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	22 de abril de 2025
19	Sector Desarrollo Económico: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector	23 de abril de 2025
20	Sector Hábitat: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector	28 de abril de 2025
21	Sector Seguridad: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	6 de mayo de 2025
22	Sector Cultura: fijar acciones de articulación para el logro de los productos de la PPASP a cargo del sector.	6 de mayo de 2025
23	Sector Movilidad: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector	7 de mayo de 2025
24	Sector Ambiente: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector	7 de mayo de 2025
25	Sector Salud: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	7 de mayo de 2025
26	Sector Gestión Pública: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector	7 de mayo de 2025
27	Sector Jurídica: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector	7 de mayo de 2025
28	Sector Educación: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	12 de mayo de 2025
29	Mesa ZESAI – Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto proferidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.	14 de mayo de 2025
30	Sector Gobierno: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	14 de mayo de 2025
31	Sector Planeación: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	14 de mayo de 2025
32	Sector Mujeres: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	19 de mayo de 2025
33	Sector Integración Social: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	19 de mayo de 2025
34	Sector Gobierno - IDPAC: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	23 de mayo de 2025

35	Sector Seguridad: brindar recomendaciones técnicas frente a los reportes e implementación de los productos de la PPASP del sector.	23 de mayo de 2025
36	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	27 de mayo de 2025
37	Mesa ZESAI – Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto proferidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.	11 de junio de 2025
38	Consejo Local de Seguridad para las Mujeres de la localidad de Los Mártires	13 de junio de 2025
39	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	17 de junio de 2025
40	Mesa ZESAI – Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto proferidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.	09 de julio de 2025
41	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	22 de julio de 2025
42	Mesa de Trabajo Clasificación de productos proceso depuración PPASP	08 de agosto de 2025
43	Mesa de Trabajo Clasificación de productos proceso depuración PPASP	11 de agosto de 2025
44	Mesa de Trabajo SDMujer articulación interna entre dirección para cumplimiento de productos de PPASP	11 de agosto de 2025
45	Mesa de Trabajo revisión y seguimiento a productos de sector Integración Social	13 de agosto de 2025
46	Mesa ZESAI – Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto proferidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.	13 de agosto de 2025
47	Mesa de Trabajo Clasificación de productos proceso depuración PPASP	20 de agosto de 2025
48	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	26 de agosto de 2025
49	Mesa de Trabajo seguimiento a acciones para trabajo con Policía Metropolitana de Bogotá	26 de agosto de 2025
50	Mesa de Trabajo con Secretaría Distrital de Planeación - Diversidad Sexual - Articulación de acciones en favor de personas trans que realizan ASP	26 de agosto de 2025
51	Mesa de Trabajo con Secretaría Distrital de Planeación - Uso del Suelo respecto a las ASP	2 de septiembre de 2025
52	Mesa de Trabajo - Revisión depuración producto sector Movilidad - PPASP	04 de septiembre de 2025
53	Mesa de Trabajo - Revisión depuración producto sector Movilidad - PPASP	08 de septiembre de 2025
54	Mesa de Trabajo - Revisión depuración producto sector Planeación Distrital - PPASP	09 de septiembre de 2025
55	Mesa de Trabajo con Secretaría Distrital de Planeación -Equipo Políticas Públicas - Seguimiento a la implementación primer semestre 2025 PPASP	10 de septiembre de 2025

56	Mesa ZESAI – Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto proferidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.	10 de septiembre de 2025
57	Mesa de Trabajo con Secretaría Distrital de Planeación, Equipo Políticas Públicas - Integración Social, equipo DADE. Revisión depuración de productos	11 de septiembre de 2025
58	Consejo Local de Seguridad para las Mujeres de la localidad de Los Mártires	12 de septiembre de 2025
59	Mesa de Trabajo - Revisión depuración producto sector Movilidad - PPASP	12 de septiembre de 2025
60	Mesa de Trabajo - SDMujer y sector salud articulación productos de PPASP y jornadas en territorio	17 de septiembre de 2025
61	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	23 de septiembre de 2025
62	Mesa de Trabajo Situación de mujeres trans ASP Los Mártires	24 de septiembre de 2025
63	Mesa de Trabajo Mujeres Trans y abuso de autoridad en Los Mártires	29 de septiembre de 2025
64	Mesa de Trabajo - Revisión depuración producto sector Planeación Distrital - PPASP	29 de septiembre de 2025
65	Mesa de Trabajo - Revisión depuración producto sector Movilidad Distrital - PPASP	02 de octubre de 2025
66	Mesa de Trabajo retroalimentación a reporte de primer semestre 2025 al sector Integración Social	03 de octubre de 2025
67	Mesa de Trabajo Revisar marcación de ASP para evidencias de reporte a productos de la PPASP a cargo del sector Desarrollo Económico.	07 de octubre de 2025
68	Mesa de Trabajo interna revisión duplicidad de productos del sector Integración Social - PPASP	07 de octubre de 2025
69	Mesa de Trabajo con el sector Integración Social para revisión de producto con posible duplicidad PPASP	08 de octubre de 2025
70	Mesa ZESAI – Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto proferidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.	08 de octubre de 2025
71	Mesa de Trabajo con Ministerio del Trabajo - Revisión Derechos Fundamentales de las personas que realizan ASP.	09 de octubre de 2025
72	Mesa de Trabajo Interna Derechos al Trabajo en condiciones de igualdad y educación en perspectiva ASP	09 de octubre de 2025
73	Mesa de Trabajo con UAESP para revisión de producto a cargo del sector Hábitat - PPASP	10 de octubre de 2025
74	Mesa de Trabajo con el DANE para revisión código CIUU creación de contenido explícito para adultos	15 de octubre de 2025
75	Mesa de Trabajo SDMujer y Desarrollo Económico revisión de acciones a la implementación de producto de la PPASP a cargo del sector DEIT	20 de octubre de 2025
76	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	22 de octubre de 2025
77	Mesa de Trabajo Jornadas DDHH con PRASP Chapinero y Teusaquillo	4 de noviembre de 2025

68 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2025

78	Mesa de Trabajo Interinstitucional Aplicativo Seguimiento de Política Públicas que lidera la SDMujer	10 de noviembre de 2025
79	Mesa ZESAI – Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto proferidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.	12 de noviembre de 2025
80	Mesa de Trabajo Aplicativo Seguimiento de Política Públicas que lidera la SDMujer	13 de noviembre de 2025
81	Mesa de Trabajo con la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico revisión solicitud ajustes a productos PPASP a cargo del sector	14 de noviembre de 2025
82	Mesa Interinstitucional Componente Social y Cultural ZESAI	18 de noviembre de 2025
83	Mesa de Trabajo situación de Derechos Humanos de Mujeres Trans de la localidad de Los Mártires	19 de noviembre de 2025
84	Mesa de Trabajo con Secretaría Distrital de Planeación nuevo formato plan de acción PPASP	19 de noviembre de 2025
85	Consejo Local de Seguridad para las Mujeres de la localidad de Los Mártires	20 de noviembre de 2025
86	Mesa de Trabajo Revisión ODS de la PPASP	27 de noviembre de 2025
87	Grupo focal con profesionales que atiende a PRASP - Para la formulación de la Política Pública se Sustancias Psicoactivas de Bogotá D.C.	27 de noviembre de 2025
88	Mesa de Trabajo con Secretaría Distrital de Salud socialización estudio ASP Operador Foro Cívico - Producto 4.1.10 de la PPASP	28 de noviembre de 2025
89	Mesa de Trabajo SDMujer revisión de indicadores de resultados de la PPASP	9 de diciembre de 2025
90	Mesa de Trabajo con Secretaría Distrital de Salud socialización estudio ASP Operador Foro Cívico - Producto 4.1.10 de la PPASP	10 de diciembre de 2025
91	Mesa de Trabajo SDMujer análisis de logros alcanzados por la Dir Derechos y Diseño de Política Vigencia 2025	12 de diciembre de 2025
92	Mesa ZESAI – Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto proferidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.	17 de diciembre de 2025
93	Consejo Local de Seguridad para las Mujeres de la localidad de Los Mártires	18 de diciembre de 2025
94	Mesa de Trabajo SDMujer seguimiento sectorial a la PPASP	22 de diciembre de 2025
95	Mesa de Trabajo con Secretaría Distrital de Integración Social para la revisión de solicitud de Depuración de producto de PPASP	23 de diciembre de 2025
96	Mesa de Trabajo con Secretaría Distrital de Movilidad para la revisión de solicitud de ajuste a producto en proceso de depuración PPASP	23 de diciembre de 2025
97	Mesa de Trabajo SDMujer para la revisión de solicitudes de ajustes a productos de PPASP para tramitar en 2026.	29 de diciembre de 2025

Fuente: Elaboración propia con base en la gestión alcanzada por la SDMujer en el año 2025 en cumplimiento con la PPASP 2020 – 2029. CONPES D.C. 11 de 2019.

69 Balance implementación Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas. Vigencia 2025

Como resultado del proceso de seguimiento a la implementación de la PPASP, se evidenció la importancia de realizar un acompañamiento directo, continuo y sistemático a los productos definidos y los compromisos adquiridos por las entidades responsables del desarrollo del Plan de Acción.

Dicho acompañamiento permitió fortalecer la ejecución de los productos, a partir de mesas de trabajo, espacios de articulación interinstitucional y ejercicios de seguimiento técnico, en los cuales se identificaron necesidades específicas y oportunidades de mejora, tanto en la incorporación de los enfoques como en el cumplimiento de los objetivos previstos.



CONCLUSIONES

La implementación de la PPASP durante 2025 reitera la consolidación del giro que dio origen a la política: **pasar de una respuesta centrada en el control sanitario, territorial, administrativo y policivo hacia una oferta institucional** que reconoce a las PRASP como sujetas de derechos. El balance por objetivo permite matizar esta lectura general.

El **objetivo 1** confirma que la garantía de derechos de las PRASP requiere una oferta institucional que combine varias dimensiones de manera simultánea, atendiendo necesidades relacionadas con el acceso a oportunidades laborales y de emprendimiento para aquellas PRASP que sean alternar las ASP con otras actividades económicas, el acceso a la salud con enfoque diferencial, las oportunidades de educación y de acceso a servicios sociales.

Teniendo en cuenta que este objetivo presenta la brecha de implementación más amplia, es importante que las entidades encargadas de los productos **sigan profundizando sobre las estrategias de captación de la población** para que haya un acceso más masivo a los servicios disponibles. Por ejemplo, se ha evidenciado que la presencia de equipos territoriales que realizan recorridos en las zonas de concentración contribuye a construir confianza con la población y que estos equipos se conviertan en referentes para facilitar el acceso no solo a los servicios de la entidad a la que pertenecen, sino también de otras entidades que tienen presencia en los territorios. De esta manera, se fortalece también el trabajo interinstitucional que es clave para la atención de las PRASP.

Por otra parte, es fundamental seguir **fortaleciendo la incorporación del enfoque poblacional-diferencial** para adaptar los servicios a las necesidades específicas de esta población. En este sentido, es fundamental apoyarse en los equipos que acompañan la transversalización de los enfoques de derechos humanos de las mujeres, de género y diferencial-poblacional de la SDMujer, así como los equipos internos que cuentan con más experticia en el abordaje de las PRASP.

El **objetivo 2** muestra que la seguridad humana de las PRASP no se limita al control de los establecimientos, sino que **integra la protección de sus hijas e hijos, la prevención de violencias y el mejoramiento de los entornos** donde se ejercen estas actividades. El cumplimiento generalizado en varios de sus componentes sugiere que los mecanismos de inspección, vigilancia y control, así como las rutas de atención a la niñez, están consolidadas institucionalmente; el reto hacia adelante es que ese mismo nivel de cumplimiento se traduzca en una reducción sostenida de las violencias que persisten en estos entornos. Así mismo, es fundamental fortalecer el involucramiento de los establecimientos para la protección de los derechos de las PRASP, fomentando conciencia respecto a su rol no solo en el cumplimiento de las normas, sino en la prevención de las violencias.

Por otro lado, es pertinente **ampliar la cobertura de atención a hijas e hijos de PRASP**, así como facilitar el acceso de las PRASP al Sistema Distrital de Cuidado, teniendo en cuenta que, de acuerdo con la caracterización de esta población realizada en 2023 (OMEG, 2023), el 80% de las PRASP son también personas cuidadoras.

El **objetivo 3** evidencia un avance particular en el **reconocimiento simbólico y cultural** de las PRASP: los ejercicios de memoria histórica, los espacios de diálogo con la institucionalidad y el diseño del Índice de Discriminación muestran que la política está generando herramientas tanto para visibilizar las violencias históricas que ha enfrentado esta población como para medir, con mayor rigor técnico, el fenómeno de la discriminación. Este objetivo, más que los otros tres, depende de procesos de transformación cultural que implican cambios culturales de largo aliento en la sociedad, por lo que sus resultados en 2025 deben leerse como un punto de partida técnico y no como una transformación ya alcanzada. Así mismo, es fundamental **fomentar procesos participativos y asociativos de las PRASP**, para fortalecer los procesos de incidencia política y social de las PRASP.

El **objetivo 4** fortaleció la institucionalidad de la PPASP como política pública, tanto en sus espacios de gobernanza (con la V Asamblea de Balance y Seguimiento como principal escenario de participación directa de las PRASP) como en la producción de conocimiento técnico sobre su situación de derechos, incluida la investigación sobre las violencias basadas en género que afectan a esta población según su nacionalidad.

La **consolidación de un portafolio amplio de servicios distritales**, coordinado entre varias entidades y sectores, confirma que la oferta institucional para las PRASP ya no depende de una sola entidad, sino de un ejercicio articulado que debe mantenerse y actualizarse de manera permanente.

En conjunto, estos avances muestran **una política que continúa organizando una respuesta intersectorial y no una intervención aislada**, aunque persisten barreras estructurales (la estigmatización, la clandestinidad y la dificultad para identificar a la población) que requieren sostener este enfoque en el tiempo. Sin embargo, cabe resaltar que el cumplimiento de los productos asociados a este objetivo necesita también de la experticia de los otros sectores responsables, de manera que se cuente con miradas intersectoriales de abordaje y respuesta a las necesidades de las PRASP.



RETOS Y RECOMENDACIONES PARA FORTALECER LA IMPLEMENTACIÓN

De cara a la vigencia 2026, los resultados de este balance permiten identificar algunas líneas de trabajo prioritarias para las entidades ejecutoras de los productos de la PPASP.

En primer lugar, se identifica un reto relacionado con la persistencia de miradas tradicionales respecto al fenómeno de las ASP. En este sentido, es fundamental mantener constantes **procesos de sensibilización y formación con el talento humano** que interactúa con las PRASP.

La segunda, se relaciona con la **dificultad para identificar y caracterizar a las personas que realizan ASP** en parte porque esta población suele evitar autoidentificarse en los puntos de atención por temor al estigma. Frente a este reto, las entidades ejecutoras pueden revisar y ajustar sus procesos de registro, de manera que faciliten un reconocimiento oportuno, respetuoso y consistente de esta población a lo largo de la oferta distrital.

Un tercer conjunto de retos se relaciona con las **barreras de acceso que enfrentan las PRASP frente a la oferta institucional**, como la desconfianza hacia las entidades públicas y la intermitencia en la participación de la población por razones económicas. Ante esto, las entidades ejecutoras pueden fortalecer las estrategias de acompañamiento sostenido en el tiempo, más allá de intervenciones puntuales, y ampliar los apoyos que faciliten y ofrezcan condiciones para participación de esta población en los servicios distritales.

Finalmente, se identificaron oportunidades para **fortalecer la articulación interinstitucional** en el desarrollo de acciones conjuntas, así como para ampliar las estrategias que permitan llegar a los espacios donde estas actividades se desarrollan de manera menos visible o regulada. En ambos casos, las entidades ejecutoras pueden avanzar mediante mecanismos de coordinación más ágiles entre sectores y la exploración de nuevas formas de acercamiento a estos entornos.

GLOSARIO

Este glosario reúne, en orden alfabético, los conceptos esenciales trabajados a lo largo del documento, con sus definiciones técnicas y referencias institucionales.

A

Actividades Sexuales Pagadas (ASP)

Actividad económica en la que una persona ofrece, a cambio de una remuneración, servicios de naturaleza sexual a otra persona, en el marco de un acuerdo entre las partes.

Avance acumulado

Porcentaje de cumplimiento de un producto o de la política en su conjunto, calculado frente a la meta total prevista para todo el periodo del Plan de Acción (2020-2029), sin importar en qué año se mida.

Avance hasta la vigencia

Medida que compara el avance acumulado de un producto con la trayectoria ideal que debería tener hasta el año en curso, según el tiempo transcurrido desde el inicio de la política. Permite establecer si un producto va adelantado, a tiempo o rezagado frente a lo esperado para ese momento.

C

Casa de Todas

Estrategia distrital de atención integral a mujeres que ejercen ASP. Funciona como un espacio de acogida, formación, articulación con sectores y fortalecimiento de capacidades.

CONPES D.C.

Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital. Es la instancia que aprueba y hace seguimiento a los documentos de formulación de las políticas públicas distritales, entre ellas la PPASP.

D

Depuración del Plan de Acción

Ejercicio adelantado por la Secretaría Distrital de Planeación (SDP) durante 2025 para revisar que los productos de los planes de acción de las políticas públicas del Distrito correspondan a bienes o servicios entregados a la ciudadanía, y no a actividades de gestión interna de las entidades.

E

EAPB

Entidades Administradoras de Planes de Beneficios. Son las entidades del sistema de salud (EPS y similares) responsables de garantizar el acceso a los servicios de salud de la población afiliada.

Enfoque de derechos

Perspectiva que reconoce a las personas que realizan actividades sexuales pagadas como sujetas de derechos, y orienta las acciones de la política hacia su reconocimiento, garantía y restitución.

Enfoque de género

Perspectiva que analiza y responde a las desigualdades y relaciones de poder basadas en el género, reconociendo sus efectos diferenciados sobre las personas que realizan actividades sexuales pagadas.

Enfoque diferencial

Perspectiva que reconoce las particularidades y necesidades específicas de distintos grupos poblacionales (por edad, identidad de género, orientación sexual, pertenencia étnica o situación de discapacidad, entre otras) en el diseño y la implementación de la política.

Entidad corresponsable

Entidad distrital que participa en la ejecución de uno o varios productos del Plan de Acción de la PPASP, sin ser la entidad líder de la política.

Entidad líder

Entidad que coordina la implementación de una política pública distrital. En el caso de la PPASP, la entidad líder es la Secretaría Distrital de la Mujer (SDMujer).

Establecimientos de contacto y servicio

Espacios físicos donde se ofrecen o facilitan actividades sexuales pagadas, sujetos a inspección, vigilancia y control por parte de las autoridades distritales.

I

Índice de Discriminación

Herramienta técnica desarrollada en el marco de la PPASP para medir el nivel de discriminación que enfrentan las personas que realizan actividades sexuales pagadas en sus dimensiones simbólica, interpersonal e institucional.

Inspección, Vigilancia y Control (IVC)

Conjunto de acciones que realizan las autoridades distritales para verificar el cumplimiento de la normatividad vigente por parte de los establecimientos de contacto y servicio.

M

Meta 2025 / Meta anual

Valor que se espera alcanzar en un producto durante una vigencia específica, de acuerdo con lo programado en el Plan de Acción.

Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto referidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital -Mesa ZESAI

Espacio interinstitucional liderado por la Secretaría de Gobierno, enfocado en el manejo territorial de servicios de alto impacto relacionados con la prostitución. En este escenario se articulan acciones sociales y culturales que promueven garantías de derechos para las personas que ejercen ASP.

O

Objetivo específico

Cada uno de los cuatro grandes propósitos en los que se organiza la PPASP (oferta institucional, seguridad humana, discriminación y estigmatización, e institucionalidad), a través de los cuales se busca alcanzar el objetivo general de la política.

P

Plan de Acción

Instrumento de planeación que traduce los objetivos y resultados esperados de la PPASP en productos concretos, con metas, indicadores, sectores y entidades responsables, para el periodo 2020-2029.

Ponderación relativa

Peso o importancia que se asigna a cada producto dentro del conjunto de la política, utilizado para calcular el avance acumulado de la PPASP en su conjunto.

Producto (de política pública)

Bien o servicio concreto que una entidad se compromete a entregar en el marco del Plan de Acción, como aporte al cumplimiento de un resultado esperado y de un objetivo específico de la política.

Producto terminado

Producto del Plan de Acción que alcanzó el 100 % de su meta final antes de la vigencia en curso, por lo que no cuenta con una meta programada para el año que se reporta.

R

Resultado esperado

Cambio o efecto que se espera lograr como consecuencia de la implementación de un conjunto de productos, y que contribuye al cumplimiento de un objetivo específico de la política.

S

Sector administrativo

Cada una de las áreas en que se organiza la administración distrital (por ejemplo, Salud, Educación o Integración Social), a través de las cuales se coordina la implementación de los productos de la PPASP.

Semaforización

Metodología que clasifica el nivel de cumplimiento de cada producto de la política mediante colores: naranja (sobre ejecución), verde (cumplimiento alto), amarillo (cumplimiento medio) y rojo (cumplimiento bajo), de acuerdo con su avance frente a la meta programada.

Solicitud de ajustes

Mecanismo mediante el cual una entidad líder puede tramitar ante el CONPES D.C. modificaciones a los productos, metas o indicadores del Plan de Acción de una política pública.

T

Trayectoria ideal

Nivel de avance que debería tener un producto o la política en su conjunto en un momento determinado, si su ejecución se distribuyera de manera uniforme a lo largo del periodo total del Plan de Acción.

V

Vigencia

Año sobre el cual se reporta el avance de la política. Este informe corresponde a la vigencia 2025.

REFERENCIAS

Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital – CONPES D.C. (2019). *CONPES D.C. 11 de 2019: Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas*. Bogotá D.C.: Secretaría Distrital de la Mujer.

Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital – CONPES D.C. (2025). *Protocolo para la depuración de los planes de acción de las políticas públicas*. Bogotá D.C.: Secretaría Distrital de Planeación.

Secretaría Distrital de la Mujer. (2024). *Informe de Balance de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas – PPASP, vigencia 2024*. Bogotá D.C.

Secretaría Distrital de la Mujer. (2025). *Diagnóstico de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas*. Bogotá D.C.

Secretaría Distrital de la Mujer. (2025). *Matriz de seguimiento cuantitativo, cualitativo y de enfoques de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas, vigencia 2025*. Bogotá D.C.

Secretaría Distrital de la Mujer. (2025). *Oficio de respuesta a la Secretaría Distrital de Planeación sobre el proceso de depuración y solicitud de ajustes a los planes de acción de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género y de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas*. Bogotá D.C.

Secretaría Distrital de Planeación. (2019). *Guía para el Seguimiento y la Evaluación de Políticas Públicas*. Bogotá D.C. Citada en CONPES D.C. 11 de 2019, pág. 132.

Secretaría Distrital de Planeación y Secretaría Distrital de la Mujer. (2025). *Matriz de seguimiento articulado a los productos de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas, segundo semestre de 2025*. Bogotá D.C.

